



**Gruppo consiliare del
MoVimento Cinque Stelle**

Piazza Ridolfi I,
05100 Terni
Ufficio Gruppo M5S (terzo piano)

Tel. +39 0744/549528 – 0744/549667
info@terni5stelle.it
PEC. m5sterni@legalmail.it

**Ai consiglieri comunali del Comune di Terni
Al Segretario generale**

**Al Collegio dei revisori dei conti
rag. Castellani Fabio
Berretti Carlo
dott.ssa Anastasi Lidia Beatrice Nadia**

Spett.le Procura regionale della Corte dei Conti
Via Martiri dei Lager, 77, 06128 - Perugia (PG) a mezzo
pec:procura.regionale.umbria@corcontecert.it umbria.procura@corcontecert.it

Spett.le Comando Provinciale di Terni della Guardia di Finanza
Viale D. Bramante, 45 - 05100 Terni (TR) a mezzo pec:tr0510000p@pec.gdf.it

**OGGETTO: Proposta di deliberazione “Variazione al bilancio di previsione 2016/2018
ai sensi dell’art.175 del TUEL”. Parte uscita storni.**

In virtù del principio di leale collaborazione tra le istituzioni e al fine di sostenere la massima consapevolezza nell'espressione del voto da parte dei singoli consiglieri comunali, il gruppo consiliare del Movimento Cinque Stelle intende, attraverso la presente, condividere alcune informazioni in merito alla delibera di variazione di bilancio all'ordine del giorno della seduta odierna.

In sede di discussione di commissione, in data 25/11/2016, il consigliere Thomas De Luca ha richiesto espressamente delucidazioni in merito ad alcune poste di bilancio al funzionario dei servizi educativi e alla dirigente della attività finanziarie. Il riferimento è quello relativo alla “PARTE USCITA: STORNI” per gli importi di variazione positiva così elencati:

- | | | |
|--|---------|--------------------------|
| ○ <i>Prestazioni varie – scuole comunali dell'infanzia</i> | 04 01 1 | euro 60.000,00 |
| ○ <i>Prestazioni varie – scuole statali dell'infanzia</i> | 04 01 1 | euro 45.000,00 |
| ○ <i>Prestazioni varie – servizi per l'infanzia</i> | 12 01 1 | euro 120.000,00 |
| TOT (parziale) | | + euro 225.000,00 |

In risposta a tale quesito entrambi gli auditi hanno affermato e poi ribadito che tale variazione di spesa, di dicitura generica, riguardava l'affidamento dei servizi sussidiari e complementari all'attività didattica.

A seguito di un apposito approfondimento, scaturito proprio dalla discussione sulla delibera, abbiamo rilevato nell'anno 2016, all'interno delle determinazioni dirigenziali ed in base a quanto pubblicato sull'area trasparenza del sito istituzionale dell'ente, la presenza di 5 affidamenti inerenti l'oggetto della variazione:

- **€ 17.971,00 - DIPARTIMENTO PROMOZIONE SISTEMA FORMATIVO E SOCIALE - ATTIVITÀ EDUCATIVE DIDATTICHE PRESSO I CENTRI PER BAMBINI E BAMBINE "LA CASA DI ALICE" E "POLLICINO". FINO AL 29.02.2016** - C.I.G. Z67189CB20 – modalità dichiarata: "Affidamento diretto a società in house" - <http://www.comune.terni.it/trasp/at/content/contratti-al-2016?parIdContratto=1290/> - assegnato a: GRUPPO GIODICART SRL - TRANI (BT) - *nessun riferimento determina (stesso codice CIG di cui determina dirigenziale n°389 del 19/02/2016)*
- **€ 36.500,00 - DIPARTIMENTO PROMOZIONE SISTEMA FORMTIVO E SOCIALE - PROSECUZIONE DELLE ATTIVITA" EDUCATIVE DIDATTICHE PRESSO I CENTRI PER BAMBINE E BAMBINE "LA CASA DI ALICE" E "POLLICINO"** - C.I.G. Z67189CB20 – modalità dichiarata: "Affidamento in economia - affidamento diretto" - <http://www.comune.terni.it/trasp/at/content/contratti-al-2016?parIdContratto=1468/> - assegnato a: CULTURA E LAVORO SOC. COOP. SOCIALE TERNI, SOC. COOP. SOCIALE ACTL – TERNI – *determina dirigenziale n°389 del 19/02/2016*
- **€ 161.300,00 - DIPARTIMENTO PROMOZIONE SISTEMA FORMATIVO E SOCIALE - SERVIZI SUSSIDIARI E COMPLEMENTARI ALL"ATTIVITÀ DIDATTICA DELLE SCUOLE DELL"INFANZIA STATALI, COMUNLI E DEI NIDI D"INFANZIA** - C.I.G. 6198411292 – modalità dichiarata: "Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando" - <http://www.comune.terni.it/trasp/at/content/contratti-al-2016?parIdContratto=1466/> - partecipanti: OASI SPORT LIBERTAS SOC. COOP. SOCIALE, C.A.S.A.L.I.G.H.A. COOP SOCIALE TERNI, CULTURA E LAVORO SOC. COOP. SOCIALE TERNI, SOC.COOP SOCIALE ACTL - assegnato a: OASI SPORT LIBERTAS SOC. COOP. SOCIALE, C.A.S.A.L.I.G.H.A. COOP SOCIALE TERNI, CULTURA E LAVORO SOC. COOP. SOCIALE TERNI, SOC.COOP SOCIALE ACTL – *determina dirigenziale n°1470 del 10/05/2016*
- **€ 90.000,00 - DIPARTIMENTO PROMOZIONE SISTEMA FORMATIVO E SOCIALE - PROCESSO DI RIORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI E SCOLASTICI TERRITORIALI - ATTIVITA" EDUCATIVE E DIDATTICHE PRESSO I CENTRI PER BAMBINI E BAMBINE "LA CASA DI ALICE" E "POLLICINO"** - C.I.G. 67582181EC – modalità dichiarata: "Affidamento in economia - affidamento diretto" - <http://www.comune.terni.it/trasp/at/content/contratti-al-2016?parIdContratto=1469/> - partecipanti: CULTURA E LAVORO SOC. COOP. SOCIALE TERNI, SOC. COOP. SOCIALE ACTL – TERNI - assegnato a: CULTURA E LAVORO SOC. COOP. SOCIALE TERNI, SOC. COOP. SOCIALE ACTL – *determina dirigenziale n°2359 del 19/07/2016*
- **€ 267.700,00 - DIPARTIMENTO PROMOZIONE SISTEMA FORMATIVO E SOCIALE - PROCESSO DI RIORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI SCOLASTICI E TERRITORIALI .SERVIZI SUSSIDIARI E COMPLEMENTARI ALL"ATTIVITA" SOCIO EDUCATIVA DIDATTICA DEI SS. EDUCATIVI COMUNALI E STATALI** - C.I.G. 6764939C41 – modalità dichiarata: "Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando" - <http://www.comune.terni.it/trasp/at/content/contratti-al-2016?parIdContratto=1467/> - partecipanti: OASI SPORT LIBERTAS SOC. COOP. SOCIALE, C.A.S.A.L.I.G.H.A. COOP SOCIALE TERNI, CULTURA E LAVORO SOC. COOP. SOCIALE TERNI, SOC.COOP SOCIALE ACTL - assegnato a: OASI SPORT LIBERTAS SOC. COOP. SOCIALE, C.A.S.A.L.I.G.H.A. COOP SOCIALE TERNI, CULTURA E LAVORO SOC. COOP. SOCIALE TERNI, SOC.COOP SOCIALE ACTL - *determina dirigenziale n°2394 del 26/07/2016*

Il totale degli affidamenti diretti e delle "procedure negoziate senza pubblicazione del bando" con un unico partecipante, in base a quanto dichiarato, per il medesimo assimilabile servizio ammontano a €573.471,00.

Ricordiamo come il nuovo codice degli appalti, D.lgs. 50/2016, e le successive linee guida pubblicate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione fissano le procedure da seguire in merito agli affidamenti superiori ed inferiori alla soglia di interesse comunitario. Gli stessi prevedono inoltre, espressamente, nelle procedure per le cifre inferiori ai 40.000,00 euro la valutazione di almeno due preventivi di spesa. Per ciò che concerne gli affidamenti superiori ai 40.000,00 euro la partecipazione di almeno cinque operatori economici da coinvolgere, rispettando sempre il criterio di rotazione.

Successivamente a tale approfondimento abbiamo proceduto ad una ricerca nello storico degli affidamenti degli ultimi 8 anni nel periodo 2008 – 2016 in merito al medesimo servizio.

Giustappunto abbiamo potuto sorprendentemente riscontrare affidamenti diretti verso un unico soggetto, ovvero l'A.T.I. CULTURA E LAVORO SOC. COOP. SOCIALE TERNI e SOC. COOP. SOCIALE ACTL per un importo totale di €2.323.111,05 tra il 2008 e il 2016.

Tali affidamenti (ALLEGATI) risultano ancor più sorprendenti e inspiegabili in ragion della gara svolta dal Comune di Terni per “*Affidamento dei servizi sussidiari e complementari all'attività socio-educativa-didattica*” delle scuole dell'infanzia comunali e statali dei nidi d'infanzia delle sezioni ponte, dei centri per bambini e famiglie, dei laboratori scolastici ed extra-scolastici, delle attività estive e delle attività di animazione territoriali del Comune di Terni per un triennio.” assegnata tramite determina dirigenziale 4442 del 28/12/2009.

La cifra di €2.323.111,05 per “supporto pedagogico ai SEC” tramite affidamenti diretti, risulta quindi eccedente ed estranea rispetto ai €3.917.097,60 del triennio 2009-2012 affidato con gara e degli importi dei successivi affidamenti per i “servizi sussidiari”.

In base all'art.2 del capitolato di gara “...consistono principalmente in: *Supporto al personale insegnante ed educativo nell'organizzazione e preparazione dei materiali didattici per il buon funzionamento delle attività scolastiche; attività complementari e sussidiarie al ruolo docente nell'attività di sorveglianza e di cura - igiene e alimentazione – dei bambini, con particolare attenzione ai soggetti diversamente abili, finalizzata al miglior svolgimento delle attività didattiche e di animazione, secondo quanto previsto nelle diverse tipologie di servizi; assistenza al trasporto scolastico nei servizi per i quali è previsto, finalizzata a garantire la sicurezza del bambino in tutte le fasi del servizio in cui lo stesso è in carico all'ente locale; attività ausiliarie quali a titolo esemplificativo: cura pulizia e riordino di tutte le superfici e gli spazi esterni ed interni e dei materiali delle attrezzature e arredi in essi contenuti ivi compreso il mantenimento dell'efficienza delle strutture di gioco; ordinativi e predisposizione dei cibi nel rispetto e nell'adempimento delle normative vigenti...le attività di cui sopra dovranno essere svolte in collaborazione con tutto il personale presente nelle strutture e sono strettamente connesse all'attività pedagogica e didattica delle stesse, tutti gli adulti presenti in un servizio per l'infanzia svolgono una funzione educativa nei confronti dei bambini e delle bambine, nel rispetto delle diverse competenze relativamente alla tipologia di ciascun servizio...*”. Risulta quindi palese ed evidente come i due servizi siano assimilabili nella medesima gara e ingiustificabile una suddivisione tra i due appalti.

A seguito di un'ulteriore ricerca in archivio in base ai riferimenti indicati è stato possibile riscontrare come il rapporto di continuità con l'A.T.I. CULTURA E LAVORO SOC. COOP. SOCIALE TERNI e SOC. COOP. SOCIALE ACTL trova continuità almeno dal 1990 attraverso due contratti di affidamento, per poi essere nuovamente affidato nel 1999 tramite una gara a licitazione privata di cui l'A.T.I. sopracitato è stato unico partecipante. **Affidamento triennale fino all'anno scolastico 2002-2003 che ha trovato rinnovo per un ulteriore triennio fino all'anno scolastico 2005-2006. Successivamente a tale data si è proceduto con affidamenti diretti agli stessi patti e condizioni dell'appalto precedente fino alla cosiddetta delibera di riallineamento dei SEC, D.G.C. n°37 del 16/03/2016, in funzione della quale sono stati nuovamente affidati al medesimo soggetto.** Un rapporto di continuità quindi, almeno per le informazioni in nostro possesso, che va dal 2006 al 2016.

Si fa inoltre presente che al protocollo informatico risulta una corrispondenza interna tra il dipartimento promozione sistema formativo e sociale e la direzione attività finanziarie avente per oggetto le attività didattiche ed educative di supporto al progetto pedagogico dei SEC in relazione alla liquidazione di diverse fatture delle

società cooperative CULTURA E LAVORO SOC. COOP. SOCIALE TERNI e SOC. COOP. SOCIALE ACTL:

- Prot.138826 del 03/10/16
- Prot. 138813 del 03/10/16
- Prot. 80433 del 31/05/16
- Prot. 51080 del 07/04/16
- Prot.49204 del 05/04/16
- Prot. 42657 del 22/03/16

Tra le molteplici fatture citate nei riferimenti, oltre a quelle relative al servizio svolto presso i centri Casa di Alice e Pollicino ve ne sono alcune riferite alla “Giocheria il mandorlo”. Tale corrispondenza fa riferimento alle determinazioni 2359 del 19/07/16, alla determinazione 389 del 19/02/16 e alla determinazione 2397 del 17/09/15 ed ai seguenti CIG 67582181EC e Z67189CB20, il CIG 6420232F09. In nessuna di queste determinazioni si fa riferimento a servizi educativi comunali svolti presso la Giocheria il Mandorlo. Le seguenti fatture invece sono riferite a servizi svolti presso tale struttura:

- SOC. COOP. SOCIALE ACTL n° 186 del 29/02/16 - prot.70406 del 11/05/16
- SOC. COOP. SOCIALE ACTL n° 79 del 31/01/16 - prot.46958 del 31/03/16
- SOC. COOP. SOCIALE ACTL n° 926 del 31/12/16 - prot.31912 del 02/03/16
- SOC. COOP. SOCIALE ACTL n° 905 del 31/08/16 - prot.133209 del 21/09/16
- SOC. COOP. SOCIALE ACTL n° 532 del 31/05/16 - prot.133189 del 21/09/16
- SOC. COOP. SOCIALE ACTL n° 908 del 31/08/16 - prot.133222 del 21/09/16
- SOC. COOP. SOCIALE ACTL n° 418 del 30/04/16 – prot.133152 del 21/09/16
- SOC. COOP. SOCIALE ACTL n° 305 del 31/03/16 - prot.133112 del 21/09/16
- CULTURA E LAVORO SOC. COOP. SOCIALE TERNI n° 363PA del 29/09/16 - prot.137366 del 29/09/16
- CULTURA E LAVORO SOC. COOP. SOCIALE TERNI n° 102PA del 29/09/16 - prot.30392 del 29/02/16
- CULTURA E LAVORO SOC. COOP. SOCIALE TERNI n° 96PA del 26/02/16 - prot.29727 del 26/02/16

In ragione di quanto sopracitato e in assenza di ulteriori elementi risulta quindi totalmente insostenibile una variazione di bilancio per le poste indicate e, altresì, risulta inevitabilmente necessario un approfondimento urgente e inderogabile sulle modalità di affidamento di tali servizi.

Per queste ragioni inoltre, nonostante il parere favorevole espresso dal collegio dei revisori del Comune di Terni, riteniamo irricevibile e non approvabile la variazione di bilancio in oggetto.

Terni, li 29/11/2016,

Gruppo Consiliare MoVimento 5 Stelle

Patrizia Braghiroli Thomas De Luca Federico Pasculli Valentina Pococacio Angelica Trenta