



Servizio Sanitario Nazionale - Regione dell'Umbria

AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE UMBRIA N. 2

Sede Legale Provvisoria: Viale Donato Bramante 37 – Terni

Codice Fiscale e Partita IVA 01499590550

Delibera del Commissario Straordinario n. 160 del 22/08/2019

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento del servizio di verifica finalizzato alla validazione della progettazione esecutiva del Nuovo Ospedale di Narni Amelia comprensiva della parte dei sottoservizi, ai sensi delle disposizioni di cui al combinato disposto degli artt. 157, c. 2 e 95, c. 3 lett. b), D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii - Determina a contrarre CIG 8007791E2B

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la proposta di delibera in oggetto di cui al num. Provv. 7668 del Servizio Proponente,
SERVIZIO PATRIMONIO

Hash documento formato .pdf (SHA256):

7d14ee2edf8c331197405adcfc6ced1f857fae415e96f688f0995776ba574dde

Hash documento formato .p7m (SHA256):

5166e2def3c986019ebc614a9da194a7a5e87da91bd813789fc5f6c9c07a9de7

* Documento sottoscritto con firma digitale

Firmatari: Francesco Silvani, Maria Luisa Morina, PIETRO MANZI, ENRICO MARTELLI

ACQUISITI i pareri del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo come di seguito indicato:

Direttore Sanitario: Dr. Pietro Manzi - parere: FAVOREVOLE

Direttore Amministrativo: Dott. Enrico Martelli - parere: FAVOREVOLE

DELIBERA

Di recepire la menzionata proposta di delibera che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale e di disporre quindi così come in essa indicato.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO (*)

(Dott. Massimo Braganti)

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

ALLEGATO ALLA DELIBERA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 160 DEL 22/08/2019

Normativa di riferimento:

Visti:

- l'art. 20, comma 1, L. n. 67 del 11/03/1988 e s.m.i. che autorizza l'esecuzione di un programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico del patrimonio sanitario pubblico;
- l'art. 5 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 502 del 30/12/1992 e s.m.i. che dispone *“Nell’ambito dei programmi regionali per la realizzazione degli interventi previsti dall’ art. 20 della legge 11/03/1988, n. 67, il Ministero della Sanità, può stipulare, di concerto con il Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione economica e d’intesa con la Conferenza permanente dei rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano e nei limiti delle disponibilità finanziarie, iscritte nel bilancio dello Stato e dei bilanci regionali, Accordi di programma con le Regioni....”*;
- il D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. : *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;
- il D.P.R. 05/10/2010 n. 207: *“Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, nelle parti in vigore*;
- il DM 11 ottobre 2017: *“Criteri ambientali minimi per l’affidamento dei servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici pubblici”*;
- la Legge regionale n. 1 del 21/01/2015, *“Testo unico Governo del territorio e materie correlate”*;
- la Legge regionale 9 aprile 2015, n. 11 *“Testo unico in materia di Sanità e Servizi sociali”*;
- la Legge regionale 17/8/2016, n. 10, *“Modificazioni ed integrazioni alla legge regionale 9 aprile 2015, n. 11 (Testo unico in materia di Sanità e Servizi sociali) e alla legge regionale 30 marzo 2015, n. 8 (Disposizioni collegate alla manovra di bilancio 2015 in materia di entrate e di spese - Modificazioni ed integrazioni di leggi regionali)”*;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 116/2019, di approvazione del Piano Triennale di prevenzione della corruzione, 2019-2021;

Richiamate:

- la Linea Guida A.N.A.C. n.1: *“Indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria”*, approvata con Delibera n.973 del 14 settembre 2016;
- la Linea Guida A.N.A.C. n.2: *“Offerta economicamente più vantaggiosa”*, approvata con Delibera n.1005 del 21 settembre 2016;
- la Linea Guida A.N.A.C. n.3: *“Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”*, approvata con Delibera n.1096 del 26 ottobre 2016;
- la Linea Guida A.N.A.C. n.4: *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici”*, approvata con Delibera n.1097 del 26 ottobre 2016.

Dato atto:

- della deliberazione di Giunta Regionale n. 53 del 28/01/2013 recante *“Accordo di Programma tra il Ministero della Salute, il Ministero dell’Economia e delle finanze e la Regione Umbria per il settore degli investimenti sanitari ex art. 20, legge n. 67/1988, di cui alla DGR n. 1875/2010. Individuazione degli interventi prioritari”*;
- dell’Accordo di programma per il settore degli investimenti sanitari ex art. 20 L. n. 67/1988 sottoscritto in data 05/03/2013 dal Ministero della Salute, di concerto con il Ministero dell’Economia e delle Finanze e la Regione Umbria;
- che per la definizione e realizzazione del Nuovo ospedale territoriale del comprensorio di Narni – Amelia l’Accordo di Programma è stato sottoscritto in data 13.03.2012 tra Regione Umbria, l’ex ASL n. 4 di Terni, la Provincia di Terni, il Comune di Narni ed il Comune di Amelia;
- che è stato sottoscritto un nuovo Accordo di programma in data 10/10/2014 per la definizione e realizzazione del Nuovo Ospedale territoriale del comprensorio di Narni, Amelia, tra la Regione Umbria, l’ Azienda USL

Umbria 2, la Provincia di Terni, il Comune di Narni ed il Comune di Amelia, che ha modificato ed integrato il precedente Accordo di programma del 13.03.2012, avendo effettuato l'Azienda USL Umbria 2, subentrata all'Azienda USL n. 4 di Terni a seguito del nuovo ordinamento del Servizio Sanitario Regionale di cui alla L.r. n. 18/2012, delle valutazioni attualizzate dell'opera di che trattasi che hanno determinato alcune variazioni per l'intervento n. 21 "Ospedale Narni – Amelia";

- della deliberazione di Giunta Regionale n. 990 del 31/08/2015 con la quale è stato recepito l' "Intervento n. 21 "Ospedale Narni Amelia" dell'Azienda Usl Umbria n. 2, compreso nell'Accordo di programma del 05/03/2013 per il settore degli investimenti sanitari ex art. 20, L.n. 67/1988 – Determinazioni in merito alla richiesta di ammissione a finanziamento al Ministero della Salute – Importo complessivo € 54.980.340,77";
- che il Ministero della Salute ha emesso il decreto di ammissione a finanziamento in data 14/10/2015 relativo all'intervento n. 21 "Ospedale Narni Amelia"; compreso nell'Accordo di Programma del 05.03.2013, a seguito del parere favorevole, con prescrizioni, del Nucleo di Valutazione e Verifica degli investimenti pubblici in sanità; prevedendo tale intervento il seguente piano finanziario:
 - € 16.970.769,76 alienazione beni Azienda USL Umbria 2;
 - € 18.578.947,37 fondi ex art. 20 L.n. 67/1988 (di cui € 17.650.000,00 quota statale ed € 928.947,37 cofinanziamento regionale);
 - € 19.430.623,64 project finance,per un totale di € 54.980.340,77;

Vista la Delibera del Direttore Generale n° 348 del 28/03/2017, con la quale, tra altro, è stato:

1. approvato il nuovo schema di Accordo di programma da sottoscrivere tra Regione Umbria, Azienda USL Umbria n. 2, Provincia di Terni, Comune di Narni e Comune di Amelia per la definizione e realizzazione del Nuovo Ospedale Territoriale del comprensorio di Narni Amelia, che costituisce un unico compendio insieme ai precedenti Accordi del 13 marzo 2012 e 10 ottobre 2014;
2. approvato il progetto definitivo con la redistribuzione sanitaria aggiornata che non stravolge la destinazione d'uso del progetto originario;
3. approvato la seguente copertura finanziaria del progetto in argomento:
 - € 18.578.947,37 – Fondi ex art 20 l.n. 67/88,
 - € 36.401.393,40 – Risorse proprie (nota del Servizio Economico Finanziario – nel rispetto del dettato dell'art. 2 del D.lgs. n. 502/1992 riguardo i limiti di indebitamento delle aziende sanitarie);

Vista la D.G.R. N°434 del 21/04/2017 avente ad oggetto: "Intervento n. 21 "Ospedale Narni Amelia" dell'Azienda U.S.L. Umbria n. 2, compreso nell'Accordo di programma del 05/03/2013 per il settore degli investimenti sanitari ex art. 20, L.n.67/1988 – Determinazioni." con la quale la Giunta regionale ha proceduto all'approvazione delle modifiche intervenute sul progetto originario di cui all'Accordo di programma, ex art. 20 della L.n. 67/1988, sottoscritto in data 05/03/2013, tra i cui interventi figura anche l'intervento "Ospedale Narni Amelia" dell'Azienda U.S.L.Umbria n. 2, ed ha preso atto, tra altro:

- delle relazioni trasmesse dall'Azienda U.S.L. Umbria n. 2 nelle quali viene evidenziata la necessità di apportare delle modifiche al progetto relativo all'intervento di che trattasi relative, in particolare alla copertura finanziaria e alla distribuzione dei posti letto;
- del parere favorevole espresso dal Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici in sanità in data 17/02/2017 comprendente la raccomandazione per la Regione "in merito alla copertura finanziaria, atteso che l'Azienda USL Umbria n. 2 specifica che il cofinanziamento di € 36.401.393,40 a carico di risorse proprie è previsto "tramite ricorso al credito", la regione dovrà verificare il rispetto del dettato dell'art. 2 del D.Lgs. 502/1992 riguardo i limiti di indebitamento delle Aziende sanitarie";
- dell'iter procedurale richiesto dal Ministero della Salute.

Vista la nota prot. 14375 del 10/05/2017 con la quale il Ministero della Salute ha trasmesso il decreto Dirigenziale del 05/05/2017 di Revoca e contestuale rifinalizzazione dell'intervento originario denominato "Ospedale di Narni Amelia" previsto nell'Accordo di Programma integrativo per il settore degli investimenti sanitari del 5 marzo 2013 tra il Ministero della salute e la regione Umbria – Programma investimenti ex art. 20 L.n. 67/88.

Vista la Deliberazione del Direttore Generale n. 1490/2017 con la quale è stata indetta procedura aperta per affidamento dei servizi attinenti all'architettura e ingegneria relativi alla progettazione esecutiva, direzione lavori, misura e contabilità, assistenza al collaudo, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, richiesta pareri e autorizzazioni comunque denominati, per la realizzazione del Nuovo Ospedale di Narni Amelia

Vista la deliberazione del Direttore generale n. 1525/2018, di efficacia dell'aggiudicazione approvata con delibera del Direttore generale n. 1189 del 10/08/2018 per affidamento dei servizi attinenti all'architettura e ingegneria relativi alla progettazione esecutiva, direzione lavori, misura e contabilità, assistenza al collaudo, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, richiesta pareri e autorizzazioni comunque denominati, per la realizzazione del Nuovo Ospedale di Narni Amelia;

Motivazione:

Considerato:

- che ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti devono procedere all'affidamento di appalti di lavori sulla base di progetti esecutivi redatti e validati in conformità alla vigente normativa;
- che al fine di accertare l'unità progettuale, le stazioni appaltanti, prima dell'approvazione e in contraddittorio con il progettista, verificano la conformità del progetto esecutivo al progetto definitivo;
- che la verifica della rispondenza degli elaborati e la loro conformità alla normativa vigente è una attività tecnico amministrativa, istruttoria, di controllo che ha luogo prima dell'inizio delle procedure di affidamento e che riguarda tutti i livelli progettuali;
- che il RUP in relazione alle caratteristiche e alla dimensione dell'intervento, promuove e definisce, sulla base delle indicazioni del dirigente preposto alla struttura competente, le modalità di verifica dei vari livelli progettuali, le procedure di eventuale affidamento a soggetti esterni delle attività di progettazione e la stima dei corrispettivi, da inserire nel quadro economico;
- che gli oneri relativi alle suddette attività di verifica sono ricompresi nel quadro economico, nelle risorse stanziare per la realizzazione delle opere, fra le somme a disposizione della Stazione Appaltante;
- che lo svolgimento dell'attività di verifica è incompatibile con lo svolgimento, per il medesimo progetto, dell'attività di progettazione, del coordinamento della sicurezza della stessa, della direzione lavori e del collaudo;
- che si rende pertanto necessario procedere all'individuazione dei soggetti idonei all'espletamento di tali attività;

Dato atto:

- che l'importo dei lavori desumibile dal progetto definitivo ammonta ad € 58.056.181,12, di cui:
 - € 14.337.737,69 Somme a disposizione,
 - € 43.718.443,43 Lavori a base d'asta.
- che, ai sensi dell'art.26 del D.lgs.50/2016, per i lavori di importo pari o superiore a venti milioni di euro, l'attività di verifica è effettuata da organismi di controllo accreditati ai sensi della norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17020;
- che qualora l'attività di verifica preventiva sia affidata all'esterno, l'affidamento avviene in modo unitario per tutti i livelli di progettazione, mediante selezione del soggetto verificatore con un'unica gara per tutti i livelli e tutti gli ambiti (architettonico, ambientale, strutturale, impiantistico, ecc.) di progettazione appaltati;
- che alle procedure di affidamento si applicano le regole previste per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura: ne consegue che per il presente affidamento il criterio utilizzabile è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il rapporto qualità prezzo, come previsto dall'art. 95, comma 3, lett. b) del D.lgs.50/2016;

Poiché l'attività di progettazione esecutiva del Nuovo Ospedale di Narni - Amelia è in corso di esecuzione, sussiste la necessità, per questa Azienda, di provvedere all'affidamento del servizio di verifica, finalizzato alla validazione, della progettazione esecutiva, comprensiva della parte dei sottoservizi.

Calcolata l'entità dell'incarico da affidare, che - in applicazione del Regolamento recante le modalità per la determinazione dei corrispettivi a base di gara per l'affidamento dei contratti pubblici di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria (D.M. 17/06/2016) - ammonta ad € 312.421,29 IVA esclusa, parametrato all'entità dei lavori da affidare;

Considerato che ai sensi dell'art. 26, comma 6, lett. a) e b), D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., possono svolgere la suddetta attività esclusivamente Organismi di ispezione di tipo A e C accreditati in conformità alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17020 ai sensi del Regolamento (CE) 765 del 2008, occorre indire una procedura aperta sopra la soglia comunitaria, ex art. 157, comma 2, ultimo capoverso, per l'affidamento del servizio di verifica finalizzato alla validazione della progettazione esecutiva comprensiva della parte dei sottoservizi, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi delle disposizioni di cui al combinato disposto degli artt. 157, c. 2 e 95, c. 3 lett. b), D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

Esito dell'Istruttoria

In considerazione di quanto sopra esposto, si propone di adottare apposita deliberazione con la quale disporre quanto segue:

1. **di indire** una procedura aperta sopra la soglia comunitaria, ex art. 157, comma 2, ultimo capoverso per l'affidamento del servizio di verifica finalizzato alla validazione della progettazione esecutiva del Nuovo Ospedale di Narni Amelia comprensiva della parte dei sottoservizi, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi delle disposizioni di cui al combinato disposto degli artt. 157, c. 2 e

95, c. 3 lett. b), D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

2. **di dare atto** che l'importo complessivo dei corrispettivi a base d'asta - calcolato sulla base dell'importo dei lavori - in conformità al Decreto Ministeriale 17 giugno 2016, è determinato complessivamente in € 312.421,29 (Euro trecentododicimilaquattrocentoventuno/29) al netto di contributi previdenziali ed IVA 22%, come da stima degli onorari allegata al Disciplinare di gara;
3. **di approvare** lo schema di bando di gara nonché la restante documentazione di gara (disciplinare di gara con relativi allegati, disciplinare di incarico) relativi all'affidamento del servizio in oggetto, in atti al Servizio Patrimonio;
4. **di dare atto** che il costo presunto di pubblicazione di cui all'art. 73 del D.lgs n. 50/2016 è pari a € 2.500 IVA 22% inclusa - CIG ZE8297F5D8 e va registrato al conto Co.Ge. 4600200100 - Pubblicità sui giornali, riviste e periodici;
5. **di dare atto** che in applicazione dell'art. 216, comma 11, D. Lgs. n. 50/2016, le spese per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale del bando di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;
6. **di dare atto** che il costo del servizio di verifica preventiva è congruente con la programmazione aziendale e va registrato al Conto Co.Ge. 300800100 "Immobilizzazioni in corso ed acconti" ;
7. **di dare atto** che ai sensi dell'art. 1, comma 67 delle Legge n. 266/2005, è dovuto il contributo in favore dell'A.N.A.C nella misura di € 225,00 e che si farà luogo al pagamento secondo le modalità stabilite nella Delibera A.N.A.C. 19 dicembre 2018;
8. **di confermare**, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, avendo seguito e curato sin dall'inizio le attività e le procedure finalizzate alla realizzazione del nuovo ospedale di Narni – Amelia, la nomina del R.U.P. nella persona del Geom. Francesco Silvani;
9. **di trasmettere** il presente provvedimento agli Enti sottoscrittori dell'Accordo di Programma, per opportuna conoscenza;
10. **di dare atto** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione integrale, ai sensi della Legge 33/2013 e ss.mm.ii.;
11. **di dare atto** che la presente deliberazione non è sottoposta a controllo regionale;
12. **di trasmettere** il presente atto al Collegio Sindacale.

L' Istruttore
Resp.le P.O. Attività Tecniche
(Geom. Francesco Silvani)

Il Responsabile del Procedimento
Resp.le P.O. Attività Tecniche
(Geom. Francesco Silvani)

Il Dirigente Servizio Patrimonio
(Arch. Maria Luisa Morina)