

La situazione economico-finanziaria del SSR

- la situazione economico-finanziaria della sanità in Umbria presenta delle criticità strutturali già dagli ultimi esercizi finanziari;
- Il Tavolo Adempimenti MEF, già nel corso del 2020 in occasione della consueta verifica dei conti ai sensi dell'art. 1, comma 174 L. 311/2004, ha rilevato come il pareggio di bilancio dell'ultimo triennio sia stato raggiunto essenzialmente attraverso l'utilizzo di poste straordinarie;
- l'esercizio 2020, a sua volta in forte disavanzo, ha anche risentito profondamente delle diverse fasi emergenziali, per le quali i finanziamenti nazionali finalizzati hanno consentito la copertura esclusivamente di alcune tipologie di spesa, soprattutto quella del personale.

CONTO ECONOMICO	AZ USL UMBRIA 1			AZ USL UMBRIA 2			AO PERUGIA			AO TERNI		
	ANNO 2017	ANNO 2018	ANNO 2.019	ANNO 2017	ANNO 2018	ANNO 2.019	ANNO 2017	ANNO 2018	ANNO 2.019	ANNO 2017	ANNO 2018	ANNO 2.019
SCHEMA DI BILANCIO (dati in migliaia) Decreto Interministeriale n. 30 del 20/3/2013												
Totale A) VALORE DELLA PRODUZIONE	905.101	916.112	927.829	740.289	758.623	764.324	316.238	322.906	318.430	190.847	195.548	199.042
Totale B) COSTI DELLA PRODUZIONE	897.312	911.236	921.429	734.388	756.476	769.293	311.229	323.255	320.060	185.202	192.300	195.995
DIFF. TRA VALORE E COSTI DELLA PRODUZIONE (A-B)	7.789	4.876	6.401	5.900	2.147	-4.969	5.009	-349	-1.630	5.645	3.249	3.047
IRAP in sanità è costo direttamente connesso costo personale	13.626	13.975	14.271	13.972	14.169	14.323	9.032	9.290	9.553	5.746	5.958	6.030
C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI												
Totale C)	-372	-158	-56	-2	106	0	-261	-181	-107	-99	-19	-12
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE												
Totale D)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
SALDO GESTIONE ORDINARIA	-6.210	-9.258	-7.926	-8.074	-11.916	-19.292	-4.284	-9.821	-11.290	-200	-2.728	-2.995
E) PROVENTI E ONERI STRAORDINARI												
1) Proventi straordinari	8.184	10.289	9.234	8.530	12.322	20.794	4.713	13.155	13.032	763	3.237	3.398
2) Oneri straordinari	1.427	572	1.037	15	0	1.159	259	50	1.564	420	428	321
Totale E) PROVENTI E ONERI STRAORDINAR	6.757	9.717	8.197	8.516	12.322	19.635	4.454	13.105	11.468	343	2.809	3.076
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	548	460	272	442	406	343	171	3.284	178	143	81	81
Y) IMPOSTE SUL REDDITO DELL'ESERCIZIO												
2) IRES	507	437	249	361	303	315	52	113	115	89	67	73
3) Accantonamento a fondo imposte (accertamenti, ecc.)	-	1	2	-	1	2	-	1	2	-	1	2
Totale Y)	507	438	251	361	304	317	52	114	117	89	68	75
UTILE (PERDITA) DELL'ESERCIZIO	40	22	21	81	102	26	118	3.170	62	54	14	6

CONTO ECONOMICO

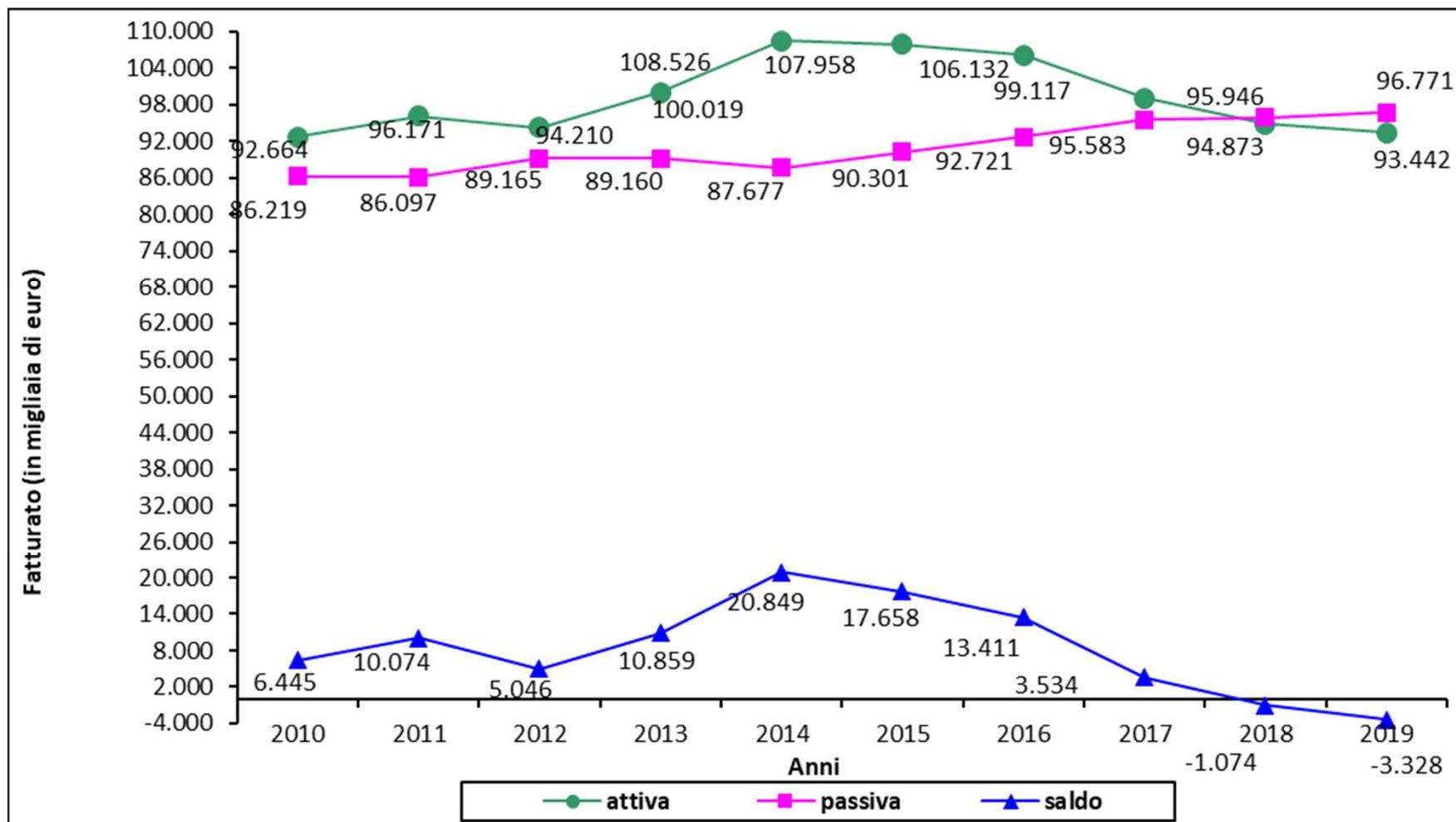
SCHEMA DI BILANCIO Decreto Interministeriale n. 30 del 20/3/2013	ANNO 2017-2019	ANNO 2.019
Totale A) VALORE DELLA PRODUZIONE	6.555.290.023	2.209.625.622
Totale B) COSTI DELLA PRODUZIONE	6.518.174.986	2.206.776.896
		-
DIFF. TRA VALORE E COSTI DELLA PRODUZIONE (A-B)	37.115.037	2.848.726
IRAP in sanità è costo direttamente connesso costo personale	129.945.402	44.176.521
C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI		-
Totale C)	-1.162.577	-174.947
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE		
Totale D)	-	-
SALDO GESTIONE ORDINARIA	-93.992.942	-41.502.742
E) PROVENTI E ONERI STRAORDINARI		
1) Proventi straordinari	107.651.161	46.458.353
2) Oneri straordinari	7.250.833	4.081.757
Totale E) PROVENTI E ONERI STRAORDINARI	100.400.328	42.376.596
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	6.407.387	873.855
Y) IMPOSTE SUL REDDITO DELL'ESERCIZIO		
2) IRES	2.678.912	751.438
3) Accantonamento a fondo imposte (accertamenti, ecc.)	-	-
Totale Y)	2.678.912	751.438
UTILE (PERDITA) DELL'ESERCIZIO	3.728.475	122.417

	ANNO 2019			
	COSTO	FATTURATO	MARGINE CONTRIBUZION E	MARGINE CONTR %
Azienda Ospedaliera di Terni	202.025.528,00	199.041.948,00	-2.983,58	-1,5%
Azienda Ospedaliera di Perugia	329.612.590,00	318.430.006,01	-11.182,58	-3,4%
AUSL 1	171.196.603,00	122.411.044,00	-48.785,56	-28,50%
Ospedale Città di Castello	52.226.218,00	36.717.829,00	-15.508,39	-29,69%
Ospedale Umbertide	7.775.850,00	5.968.040,00	-1.807,81	-23,25%
Ospedale Gubbio - Gualdo Tadino	40.570.156,00	30.501.232,00	-10.068,92	-24,82%
Ospedale Assisi	16.650.993,00	12.913.627,00	-3.737,37	-22,45%
Ospedale M.V.T.	26.430.084,00	18.053.243,00	-8.376,84	-31,69%
Ospedale Castiglione del Lago	16.431.475,00	10.899.120,00	-5.532,36	-33,67%
Ospedale Città della Pieve			0,00	
Ospedale Passignano	4.778.932,00	2.814.255,00	-1.964,68	-41,11%
Servizi ospedalieri sul Territorio	6.332.895,00	4.543.698,00	-1.789,20	-28,25%
AUSL 2	202.147.559,35	149.754.096,12	-52.393,46	-25,92%
Foligno	94.816.687,05	72.490.317,11	-22.326,37	-23,55%
Spoletto	44.264.544,98	31.799.560,03	-12.464,98	-28,16%
Narni/Amelia	26.191.561,81	14.899.702,62	-11.291,86	-43,11%
Orvieto	35.636.712,21	30.076.324,36	-5.560,39	-15,60%
SPDC	1.238.053,30	488.192,00	-749,86	-60,57%

La situazione margine di contribuzione presidi ospedalieri del SSR
(Dati in migliaia di euro)

		2015	2016	2017	2018	2019
		MARGINE CONTRIBUZIONE	MARGINE CONTRIBUZIONE	MARGINE CONTRIBUZIONE	MARGINE CONTRIBUZIONE	MARGINE CONTRIBUZIONE
Azienda Ospedaliera di Terni		-879,41	-397,89	-101,06	-2.708,81	-2.983,58
Azienda Ospedaliera di Perugia		452,00	-5.669,62	-4.023,32	-9.639,80	-11.182,58
AUSL 1		-40.485,81	-44.796,63	-44.738,40	-48.810,60	-48.785,56
	Ospedale Città di Castello	-10.088,25	-13.750,13	-14.443,01	-14.941,81	-15.508,39
	Ospedale Umbertide	-2.196,52	-2.661,04	-2.110,34	-2.197,94	-1.807,81
	Ospedale Gubbio - Gualdo Tadino	-6.104,23	-8.463,97	-8.352,26	-9.727,97	-10.068,92
	Ospedale Assisi	-6.326,56	-4.797,51	-4.011,80	-4.318,30	-3.737,37
	Ospedale M.V.T.	-3.493,63	-4.687,50	-6.012,41	-7.807,80	-8.376,84
	Ospedale Castiglione del Lago	-8.208,96	-6.162,69	-5.473,07	-5.719,49	-5.532,36
	Ospedale Città della Pieve	-1.403,16	-1.717,37	-985,31	0,00	0,00
	Ospedale Passignano	-1.890,90	-1.987,23	-1.795,70	-1.934,15	-1.964,68
	Servizi ospedalieri sul Territorio	-773,60	-569,21	-1.554,50	-2.163,15	-1.789,20
AUSL 2		-46.003,56	-43.071,66	-42.727,62	-58.437,63	-52.393,46
	Foligno	-18.089,16	-18.884,27	-18.467,05	-26.095,30	-22.326,37
	Spoletto	-10.223,51	-10.647,83	-10.580,48	-12.644,18	-12.464,98
	Narni/Amelia	-9.916,15	-7.942,86	-8.372,42	-11.595,57	-11.291,86
	Orvieto	-5.592,64	-4.854,49	-4.658,24	-7.270,67	-5.560,39
	SPDC	-2.182,09	-742,20	-649,43	-831,90	-749,86

La situazione saldo mobilità del SSR da libro bianco



SPESA FARMACEUTICA

	FSN	convenzionata	tetto 7,96% FSN	acquisti diretti	tetto 6,89% FSN	spesa complessiva	Inc. %	scostamento assoluto soglia 14,85%
2017	1.685.460.460	126.485.985	7,50%	158.030.493	9,38%	284.516.478	16,88%	34.225.600
2018	1.691.187.046	124.567.545	7,37%	173.308.013	10,25%	297.875.557	17,61%	46.734.281
2019	1.706.714.055	124.226.510	7,28%	180.450.996	10,50%	304.677.506	17,88%	51.713.063
2020	1.790.958.839	120.145.531	6,71%	188.295.425	10,51%	308.440.956	17,22%	42.483.569

	FSN	convenzionata	tetto 7% FSN	acquisti diretti	tetto 7,65%(+ 0,20%ossigeno) FSN	spesa complessiva	Inc. %	scostamento assoluto soglia 14,85%
1°trim2021	447.739.710	29.709.151	6,64%	59.178.874	13,22%	88.888.024	19,85%	22.398.678

Da notare che la riduzione della spesa convenzionata è dovuta alla riduzione dei prezzi conseguenti alle generizzazioni
Per contro gli acquisti diretti aumentano anche in presenza di una riduzione attività

N.B. Spesa al netto dei pay back

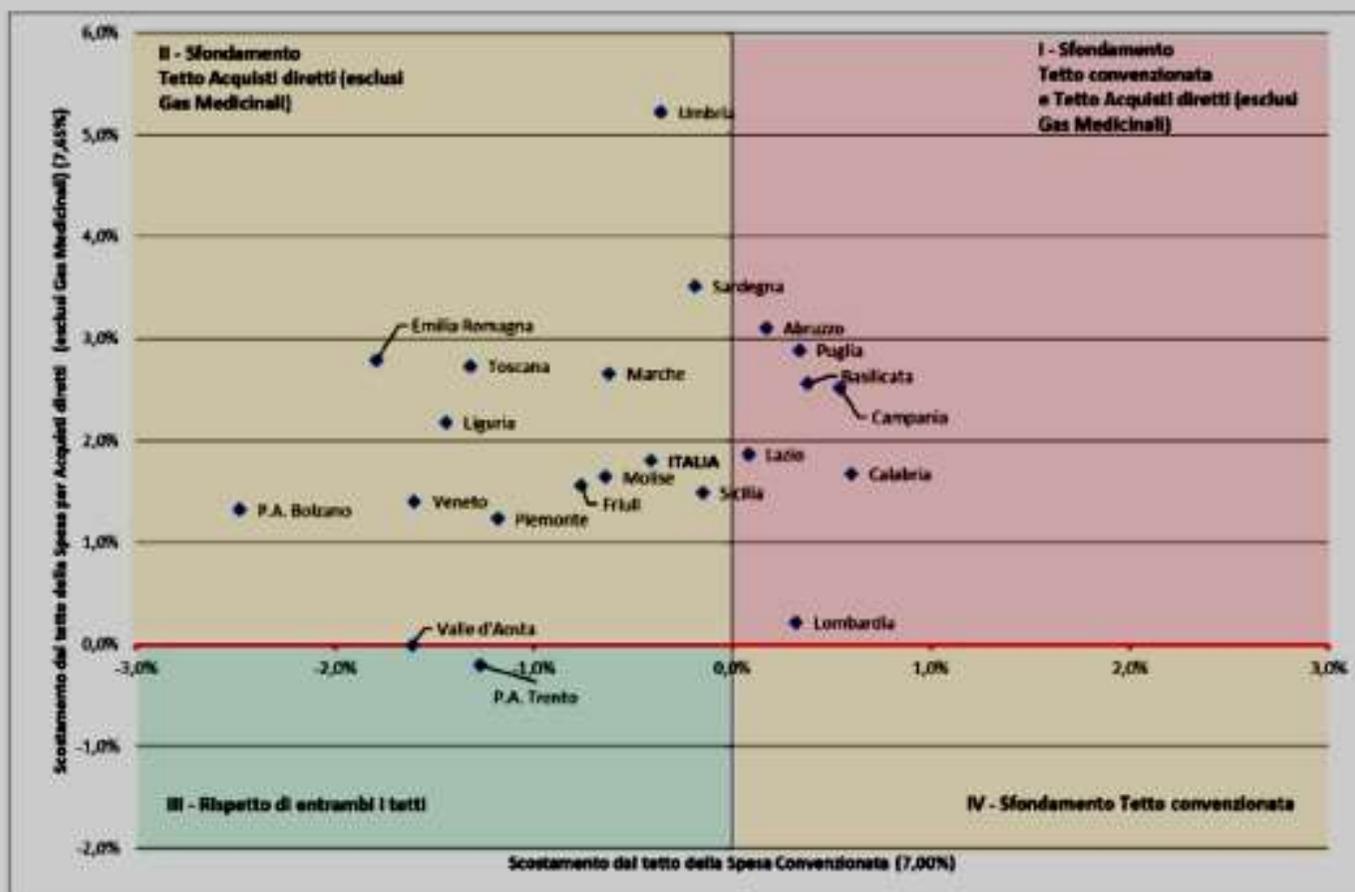
Tabella 13 Spesa farmaceutica convenzionata e per acquisti diretti nel periodo Gennaio-Marzo 2021 e verifica del rispetto delle risorse complessive del 14,85%, per regione in ordine decrescente di incidenza sul FSN

Regione	A	B	C	D	E=C+D	F=E-B	G=E/A%	H=F/A%
	FSN *	Soglia 14,85%	Spesa	Spesa	Spesa	Scostamento	Inc.N	Inc.N
	Gen - Mar		Convenzionata *	per Acquisti diretti ** (**)	complessiva (**)	assoluto (**)		Scostamento
UMBRIA	447.739.710	66.489.347	29.709.151	99.178.874	69.888.024	22.398.678	19,83	5,00
SARDEGNA	803.493.085	119.518.723	54.739.430	94.044.743	148.784.172	29.465.450	18,52	3,67
PUGLIA	1.977.299.549	293.828.953	145.137.091	218.206.419	364.363.511	70.734.557	18,43	3,58
ABRUZZO	653.454.964	97.038.062	46.847.000	73.396.179	120.243.179	23.205.117	18,40	3,55
CAMPANIA	2.808.535.884	417.067.546	211.662.435	297.877.597	509.559.831	92.492.285	18,14	3,29
BASILICATA	384.466.168	42.343.228	20.894.588	30.433.124	51.427.712	9.184.486	18,08	3,23
CALABRIA	952.100.046	141.588.857	72.528.840	85.890.615	168.219.454	24.332.598	17,46	2,61
MARCHE	766.577.518	113.836.761	48.909.505	82.410.799	131.320.304	17.483.542	17,13	2,28
LAZIO	2.893.520.753	429.687.832	204.822.732	286.934.078	491.748.829	62.058.998	16,99	2,14
SICILIA	2.421.362.598	359.372.346	165.791.003	235.743.594	401.534.597	41.962.251	16,58	1,73
TOSCANA	1.884.946.189	279.914.509	107.937.273	201.833.662	308.870.934	28.958.425	16,39	1,54
MOLISE	153.666.958	23.116.454	9.905.566	15.456.624	25.362.190	2.245.736	16,29	1,44
EMILIA ROMAGNA	2.230.562.712	331.238.563	116.126.296	241.864.189	358.090.466	26.851.903	16,05	1,20
FRIULI VENEZIA GIULI	603.718.431	89.652.187	37.643.926	57.707.999	95.351.926	5.699.739	15,79	0,94
LIGURIA	824.803.610	122.483.336	45.836.113	83.718.895	129.553.008	7.069.672	15,71	0,86
LOMBARDIA	4.976.349.051	738.927.834	364.058.854	410.527.905	774.586.160	35.598.326	15,57	0,72
PIEMONTE	2.301.531.210	326.927.385	128.172.118	201.428.595	329.600.703	2.673.318	14,97	0,12
VENETO	2.432.030.240	361.156.491	131.312.280	227.794.834	359.107.114	-3.049.377	14,77	-0,08
PA BOLZANO	251.731.996	37.385.112	11.390.034	23.417.246	34.807.270	-2.377.843	13,83	-1,02
VALLE D'AOSTA	62.214.950	9.238.920	3.350.903	5.059.785	8.410.687	-828.233	13,52	-1,33
PA TRENTO	261.221.524	38.791.567	14.976.062	20.204.055	55.180.117	-3.611.250	13,47	-1,38
ITALIA	29.893.545.327	4.459.161.811	1.970.791.209	2.953.815.693	4.923.806.901	484.645.091	16,47	1,82

In rosso le Regioni che non rispettano il tetto di spesa.

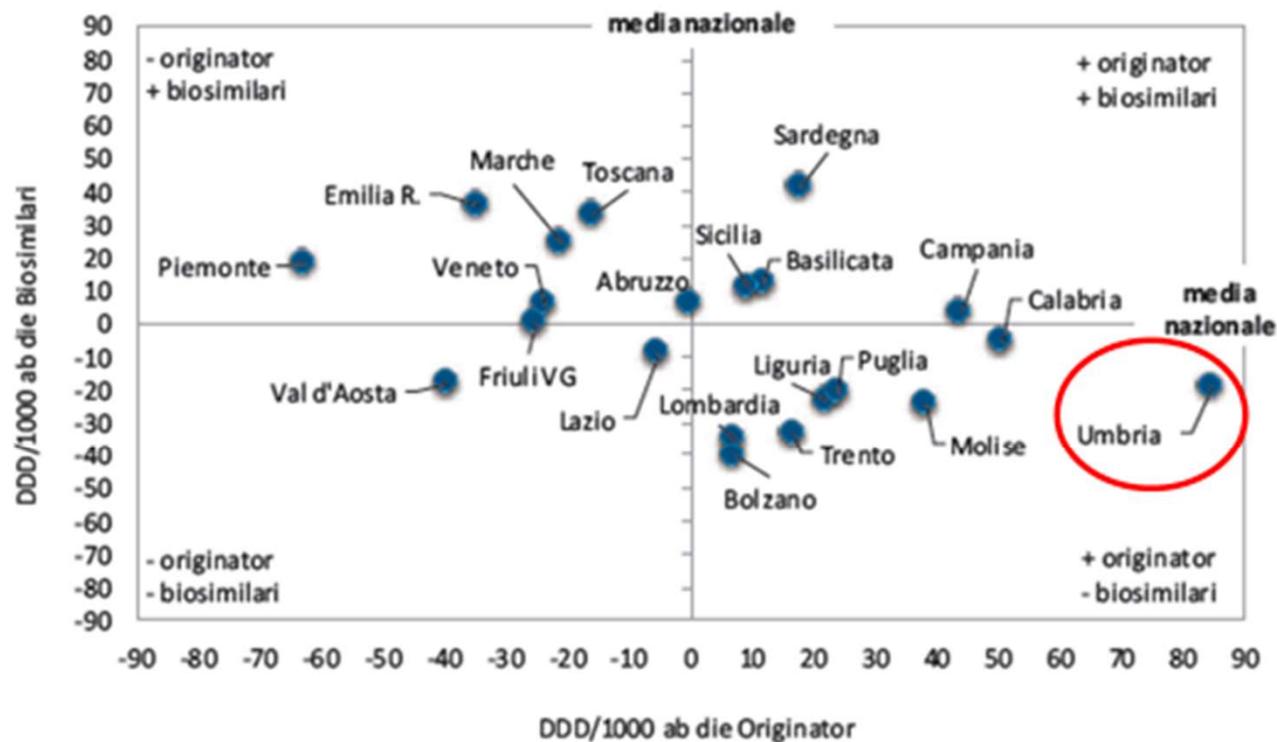
(*) FSN 2020 definitivo comunicato dal Ministero della Salute il 09/02/2021

Grafico 1 – Scostamento dal tetto della Spesa convenzionata e dal tetto della Spesa per Acquisti diretti al netto dei Gas Medicinali – Valori regionali e nazionale



Fonte: Monitoraggio AIFA 17/06/2021

Figura 2.1.9. Consumo (DDD/1000 ab *die*) dei farmaci biosimilari vs originator rispetto alla media nazionale



Anche se l'Umbria è stata tra le prime (nel 2013) ad attivare i protocolli per le biosimilari, la riduzione dell'attenzione sulla loro applicazione ci ha portato a livelli estremi rispetto allo scenario nazionale

Tabella 3.1.1b. Farmaci oncologici, andamento regionale della spesa pro capite pesata: confronto 2014-2019

Regione	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Δ % 19-18
Piemonte	33,79	35,47	39,85	43,20	51,23	55,44	8,2
Valle d'Aosta	26,10	34,09	38,78	39,23	42,12	45,00	6,8
Lombardia	29,06	33,32	37,68	41,40	45,91	52,17	13,6
PA Bolzano	37,25	39,22	41,51	52,19	58,05	69,15	19,1
PA Trento	26,89	27,89	34,88	40,11	44,21	45,70	3,4
Veneto	33,43	36,14	40,73	45,22	51,97	55,33	6,5
Friuli VG	41,63	43,42	47,65	59,83	63,61	70,31	10,5
Liguria	35,62	41,03	46,40	51,35	61,61	65,12	5,7
Emilia R.	35,29	40,10	45,16	49,82	59,65	64,81	8,7
Toscana	41,67	44,71	51,92	55,86	58,01	63,40	9,3
Umbria	37,54	43,26	50,69	54,99	63,97	71,25	11,4
Marche	40,26	45,06	51,04	55,56	62,70	69,64	11,1
Lazio	33,56	36,91	39,29	46,22	57,29	62,28	8,7
Abruzzo	42,62	46,24	51,17	54,68	63,72	66,31	4,1
Molise	30,69	33,37	39,52	48,10	53,88	61,10	13,4
Campania	40,52	46,09	51,51	57,82	66,14	74,39	12,5
Puglia	39,70	44,04	48,93	56,29	65,53	68,81	5,0
Basilicata	40,20	45,78	53,74	60,87	64,58	73,40	13,6
Calabria	31,72	38,38	43,00	48,85	56,41	62,00	9,9
Sicilia	28,44	32,13	36,28	42,45	45,62	52,52	15,1
Sardegna	37,87	42,18	46,31	50,30	56,71	62,22	9,7
Italia	34,83	38,76	43,48	48,73	55,63	61,13	9,9

12 posiz. 12 posiz. 15 posiz. 16 posiz. 17 posiz. 19 posiz.

Su 21 posizioni

Saldo proventi e oneri straordinari (incluso GSA) che hanno garantito l'equilibrio di bilancio

DATI DA MODELLO CE BILANCIO DI ESERCIZIO	2017	2018	2019	TOTALE (2017-2019)
AZIENDA USL UMBRIA 1	6.757.000,00	9.717.000,00	8.197.412,49	24.671.412,49
AZIENDA USL UMBRIA 2	8.516.000,00	12.321.000,00	19.634.859,47	40.471.859,47
AZIENDA OSPEDALIERA DI PERUGIA	4.455.000,00	13.105.000,00	11.468.054,19	29.028.054,19
AZIENDA OSPEDALIERA DI TERNI	343.000,00	2.809.101,34	3.076.269,27	6.228.370,61
GSA	0,00	-3.767.000,00	461.724,50	-3.305.275,50
Totale	20.073.017,00	37.952.101,34	42.376.595,42	97.094.421,26

Ulteriori risorse straordinarie GSA – contabilizzate dalle Aziende Sanitarie a ricavo di competenza

	ASL UMBRIA 1	ASL UMBRIA 2	AO PG	AO TR	TOTALE
ULTERIORI RISORSE (PAY- BACK ORDINARIO 2018)	4.000.000,00	2.200.000,00			6.200.000,00
ULTERIORI RISORSE (PAY- BACK ORDINARIO 2019)	1.541.030,90	1.247.005,82	221.655,17	151.203,37	3.160.895,26
ULTERIORI RISORSE (PAY- BACK RIPIANO SFONDAMENTO (2013-2017) incassato nel 2019	5.200.000,00	3.500.000,00	2.500.000,00	1.400.000,00	12.600.000,00
TOTALE	10.741.030,90	6.947.005,82	2.721.655,17	1.551.203,37	21.960.895,26

Risultanze perdita del SSR (dati pre-consuntivo 2020)

	ASL UMBRIA 1	ASL UMBRIA 2	AZIENDA OSP. PERUGIA	AZIENDA OSP. TERNI	Totale Regione
Perdita totale CE IV trimestre	-11.048.188,41	-13.940.927,27	-31.565.825,13	-18.492.305,34	-74.913.228,49
Perdita CE Cov-20 IV trimestre	-10.524.921,87	-9.928.297,23	-12.306.859,38	-8.075.813,93	-40.835.892,41
Differenziale Gestione Ordinaria	-523.266,54	-4.012.630,04	-19.258.965,75	-10.416.491,41	-34.211.353,74

Perdite pregresse del SSR

- la Regione Umbria presentava (al 31.12.2011) una situazione patrimoniale con circa 72 milioni di perdite pregresse delle Aziende Sanitarie regionali, imputabili agli ammortamenti non sterilizzati e fondo di dotazione negativo dell'Azienda Ospedaliera di Terni;
- Nel biennio 2013-2014 la Giunta interviene attraverso una serie di misure finalizzate (quali ad esempio anticipazione di liquidità ai sensi del DL n. 35/2013, utili pregressi GSA) alla copertura del disavanzo pregresso per circa 55 mln di euro;
- A seguito delle suindicate misure, la situazione patrimoniale delle perdite pregresse (espresse in milioni di euro) del Servizio Sanitario regionale risultava la seguente:

AZIENDE SANITARIE	TOTALE DA COPRIRE (<u>INCLUSO FONDO</u> <u>DOTAZIONE A.O. TERNI</u>)
AZ. USL UMBRIA 1	-
AZ. USL UMBRIA 2	-5,965
AZ. OSP. PERUGIA	-6,512
AZ. OSP. TERNI	-4,851
TOTALE REGIONE	-17,328

Provvedimenti adottati – Piano di copertura

- **DGR 19/09/2016 n. 1047** *“Aziende Sanitarie Regionali provvedimenti per la ricapitalizzazione – copertura delle perdite pregresse imputabili agli ammortamenti non sterilizzati e del fondo di dotazione”*

Il piano di copertura approvato dal MEF con validità 2016-2020 (poi realizzato entro la chiusura del bilancio d’esercizio 2018) ha comportato l’utilizzo, negli anni di competenza del piano, delle risorse accantonate dalla GSA negli anni precedenti.

- **DGR 10/09/2018 n. 967** *“Assegnazione, ai sensi dell’art. 30 del D.Lgs. n. 118/2011, alla Azienda USL Umbria n. 2 e all’Azienda Ospedaliera di Perugia, del risultato positivo di gestione della GSA relativo all’esercizio 2017 per la copertura delle perdite pregresse ed assegnazione all’Azienda Ospedaliera di Terni delle ulteriori risorse regionali all’uopo destinate per la copertura del fondo di dotazione negativo»*

La Giunta Regionale dispone l’integrale copertura delle perdite pregresse e del fondo di dotazione negativo dell’Azienda Ospedaliera di Terni.