

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DIRETTIVO N. 36 DEL 26-11-2021

Oggetto: **Sub Ambito n. 4 - Gestione Integrata del servizio Rifiuti. MTR 1 - Approvazione della proposta di riequilibrio della concessione 2018/2021 da sottoporre alla approvazione dell'Assemblea dei Sindaci di AURI**

In data 26-11-2021 alle ore 12:00, Perugia-Ponte San Giovanni, Via San Bartolomeo n. 79, si è riunito il Consiglio Direttivo dell'AURI così composto:

COMPONENTI	CARICA	PRESENTI	ASSENTI
Antonino Ruggiano	Presidente	X	
Giacomo Chiodini	Vice Presidente	X	
Andrea Romizi	Membro di diritto		X
Leonardo Latini	Membro di diritto	Delegato Orlando Masselli Assessore Terni	
Stefano Zuccarini	Membro eletto	Delegato Riccardo Meloni Vice Sindaco Foligno	
Roberta Tardani	Membro eletto	X	
Fabio Di Gioia	Membro eletto		X

Assume la presidenza l'Avv. Antonino Ruggiano.

Per l'Ufficio di Direzione assiste il Dott. Giuseppe Rossi.

Il Presidente, accertata la presenza di almeno 5 componenti per la validità della riunione, dichiara aperta la seduta e invita a deliberare in ordine all'oggetto.

IL CONSIGLIO DIRETTIVO DELL'AURI

Premesso

- che il servizio di gestione integrata di raccolta e trasporto dei rifiuti nel Sub Ambito n. 4 è gestito da RTI ASM – CNS (Cosp) aggiudicataria della concessione fino al 31/12/2029 in virtù della procedura di evidenza pubblicata in GU n. 63 del 31/5/2013 e GUCE n. S104 del 31/5/2013 ed aggiudicata con Determinazione Dirigenziale ATI 4 n. 18 del 6/2/2014;
- che la concessione di cui sopra è regolata dal Contratto di Servizio rep. 15366 Notaio Filippo Clericò del 26/6/2014;
- che il suddetto Contratto di servizio è stato ulteriormente integrato con Atto Transattivo sottoscritto da ATI 4 e RTI ASM – CNS (Cosp) in data 5/8/2015;

Dato atto

- che con nota prot. 8005 del 16/6/2017, acquisita al protocollo AURI con prot. n. 2183 del 19/6/2017, RTI ASM – CNS(Cosp) ha sollevato una serie di riserve inerenti la concessione per la gestione integrata di raccolta e trasporto dei rifiuti nel Sub Ambito n. 4, tra cui quella di maggior rilevanza riguardava il numero delle utenze contenuto della documentazione di gara che a parere del gestore sarebbe stato del tutto incongruente con quanto rilevato nel corso del dispiegamento del servizio;
- che in virtù della suddetta eccezione inerente l'errata indicazione delle utenze contenute nei documenti di gara RTI ASM – CNS(Cosp) ritiene debba applicarsi quanto previsto all'art. 59 punto B) del Disciplinare Tecnico allegato al Contratto di Servizio;
- che in ragione di detta richiesta di applicazione di quanto previsto dal Disciplinare Tecnico RTI ASM – CNS(Cosp) quantifica l'adeguamento del corrispettivo per un valore pari a €. 2.661.922,37 per l'annualità 2016 e €. 2.661.922,37 per l'annualità 2017;
- che in relazione a dette richieste in più occasioni AURI (nota prot. 10200 del 21/11/2018, nota prot. 10897 del 7/12/2020) ha richiesto a RTI ASM – CNS(Cosp) di fornire adeguati elementi di riscontro al fine di valutare l'effettiva consistenza delle riserve avanzate;
- che con riferimento alle annualità 2016 e 2017 ad oggi AURI ancora non dispone dei dati richiesti necessari alla valutazione di eventuali riconoscimenti di adeguamento del canone ex art. 59 punto B) del Disciplinare Tecnico allegato al Contratto di Servizio;
- che in relazione agli obblighi contrattuali assunti con il Contratto di Servizio di cui sopra AURI con nota prot. n. 4070 del 30/4/2019 e nota prot. n. 4874 del 27/5/2019 ha contestato a RTI ASM – CNS(Cosp) penali per un totale di €. 4.585.879,00;
- che l'applicazione delle suddette penali è stata contestata da RTI ASM – CNS(Cosp) con la nota acquisita al protocollo AURI prot. n. 4578 del 15/5/2019;

Rilevato che l'articolo 1, comma 527, della legge 205/17 ha stabilito quanto segue "al fine di migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per garantire accessibilità, fruibilità e diffusione omogenee sull'intero territorio nazionale nonché adeguati livelli di qualità in condizioni di efficienza ed economicità della gestione, armonizzando gli obiettivi economico-finanziari con quelli generali di carattere sociale, ambientale e di impiego appropriato delle risorse, nonché di garantire l'adeguamento infrastrutturale agli obiettivi imposti dalla normativa europea", assegnando ad ARERA le funzioni di regolazione e controllo in materia di rifiuti urbani e assimilati, precisando che tali funzioni sono attribuite "con i medesimi poteri e nel quadro dei principi, delle finalità e delle attribuzioni, anche di natura sanzionatoria, stabiliti dalla legge 481/95";

Considerato che ARERA con Deliberazione n. 443/2019 ha approvato il nuovo metodo tariffario rifiuti denominato MTR1 che dispiega i suoi effetti per il periodo regolatorio 2018-2021;

Rilevato che con riferimento alla concessione di cui sopra a partire dal 1/1/2018 si applica ai fini della determinazione dei corrispettivi riconoscibili al gestore quanto previsto dal metodo MTR1;

Considerato che AURI con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 18 del 21/12/2020 ha validato ai sensi dell'art. 7 comma 3 lett. g) L.R. 11/2013 i Piani Economici Finanziari TARI 2020 dei comuni del Sub Ambito n. 4 elaborati ai sensi del metodo MTR di cui alla deliberazione ARERA n. 443/2019/R/rif e s.m.i. che ha determinato i corrispettivi dovuti al gestore per le annualità 2018 e 2020;

Rilevato che RTI ASM - CNS(Cosp) con nota prot. 10123 del 17/11/2020, con riferimento a quanto emerso dalla validazione dei PEF di cui alla deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 18 del 21/12/2020, ha richiesto ai sensi dell'art. 4.4 della Delibera ARERA n. 443/2019 l'avvio del procedimento di verifica dello squilibrio economico finanziario della concessione ai fini del riconoscimento dei costi efficienti di propria competenza eccedenti il limite tariffario approvato ai sensi dell'art. 4.3 della Delibera ARERA n. 443/2019 con la deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 18 del 21/12/2020;

Considerato che AURI con nota prot. n. 10897 del 7/12/2020 e nota prot. n. 11469 del 18/12/2020 ha evidenziato a RTI ASM - CNS(Cosp) l'assenza, nella richiesta avanzata, dei riferimenti tecnico contabili necessari ad una adeguata istruttoria della procedura di riequilibrio ai sensi dell'art. 4.4 della Delibera ARERA n. 443/2019;

Dato atto che RTI ASM - CNS(Cosp) con ricorso al TAR Umbria notificato in data 11/2/2021 (prot. AURI n. 1392 del 11/2/2021) ha richiesto l'annullamento della deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 18 del 21/12/2020 in quanto la stessa, in tesi dei ricorrenti, non ha tenuto conto dello squilibrio economico finanziario derivante dall'analisi dei contabili contenuti nei PEF MTR1 2020;

Considerato che la richiesta di riequilibrio è stata reiterata con nota RTI ASM - CNS(Cosp) acquisita al protocollo AURI con prot. n. 4912 del 27/5/2021, richiedendo il gestore l'adozione delle opportune azioni di riequilibrio della concessione ai sensi dell'art. 4.4 della Delibera ARERA n. 443/2019 in occasione della validazione dei PEF MTR1 del 2021;

Dato atto che con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 6 del 22/6/2021 AURI ha validato ai sensi dell'art. 7 comma 3 lett. g) L.R. 11/2013 i Piani Economici Finanziari TARI 2021 dei comuni del Sub Ambito n. 4 elaborati ai sensi del metodo MTR di cui alla deliberazione ARERA n. 443/2019/R/rif e s.m.i. che ha determinato i corrispettivi da riconoscere al gestore per le annualità 2019 e 2021 senza procedere al riequilibrio della concessione di cui all'art. 4.4 della Delibera ARERA n. 443/2019;

Dato atto, altresì, che con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 11 del 22/6/2021 AURI ha definito un percorso amministrativo di definizione della richiesta di riequilibrio della concessione avanzata da RTI ASM - CNS(Cosp) con la nota acquisita al protocollo AURI prot. n. 4912 del 27/5/2021, richiedendo formalmente al gestore l'accettazione di quanto indicato nella suddetta deliberazione;

Rilevato che RTI ASM - CNS(Cosp) con nota prot. 6168 del 1/7/2021 ha accettato, con alcune riserve di carattere procedurale collegate ai giudizi in corso, la proposta di AURI;

Dato atto che in data 19/7/2021 RTI ASM - CNS(Cosp) ha proposto ricorso al TAR Umbria con motivi aggiunti avverso la deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 6 del 22/6/2021 e n. 11 del 22/6/2021;

Considerato che AURI con determinazione n. 276 del 20-07-2021 ha affidato alla società ETRA S.p.A. il servizio professionale di assistenza tecnico contabile per la verifica del riequilibrio della concessione del sub ambito 4, avente per oggetto l'analisi e verifica della documentazione predisposta dal Gestore RTI ASM Terni - COSP sulla base dello schema indicato da AURI, con riferimento alle annualità 2018, 2019, 2020 e 2021;

Rilevato al riguardo che le attività istruttorie inerenti il riequilibrio della concessione riguardano il periodo regolatorio 2018 – 2021 così come disciplinato da MTR1 ARERA;

Considerato che per quanto attiene alle richieste di RTI ASM - CNS(Cosp) riferite alle annualità 2016 e 2017 non è possibile in questa fase istruire il procedimento per i seguenti motivi:

- il riequilibrio della concessione previsto da MTR1 e MTR2 può riguardare solo le annualità coperte dal periodo regolatorio (2018-2021);
- il gestore per le annualità 2016 e 2017 ha reiterato semplicemente le proprie richieste con riferimento alle maggiori utenze servite senza fornire, allo stato attuale, ulteriori informazioni utili a definire le opportune valutazioni in ordine alla definizione del procedimento amministrativo inerente le richieste discendenti dall'applicazione del Contratto di Servizio ante periodo regolatorio (2016-2017);

Rilevato che con varie comunicazioni di AURI sono stati richiesti ulteriori dati ai fini della definizione del procedimento di cui sopra a cui RTI ASM Terni – COSP ha dato risposta;

Considerato che stante la complessità del procedimento di verifica dei dati tecnico contabili riferiti al periodo regolatorio MTR1 2018 – 2021 è stato necessario procedere ad una proroga dei termini temporali del procedimento con Deliberazione del Consiglio Direttivo n. 35 del 20/10/2021;

Preso atto della relazione istruttoria della società ETRA Spa in merito al procedimento di riequilibrio economico finanziario della concessione ai sensi di quanto previsto da MTR 1 e MTR 2 acquisita al protocollo AURI prot. n. 10191 del 15/11/2021;

Acquisito il parere tecnico favorevole del Direttore dell'AURI, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

All'unanimità dei voti dei presenti;

DELIBERA

1. Di stabilire che in merito alle richieste di adeguamento dei corrispettivi per le annualità 2016 e 2017 le stesse non possono essere definite in relazione alla necessità di valutare ulteriori elementi tecnico contabili allo stato ancora non forniti dal gestore come in premessa meglio specificato;

2. Di approvare i contenuti della relazione predisposta dalla società ETRA Spa con riferimento alla determinazione dello squilibrio economico finanziario maturato nel periodo regolatorio 2018 – 2019 al fine di proporre l'approvazione all'Assemblea dei Sindaci di AURI;
3. Di stabilire che il recupero delle somme afferenti il riequilibrio economico finanziario della concessione sarà attuato con la definizione dei PEF MTR2 di cui alla delibera ARERA n. 363 del 3/8/2021 in 4 anni (2022-2025) per ASM Spa e in 6 anni (2022 – 2027) per Cosp e di proporre, pertanto l'approvazione all'Assemblea dei Sindaci di AURI;
4. Di dare atto che l'iter procedimentale di definizione dello squilibrio economico finanziario è stato condotto con la partecipazione del gestore così come previsto dalle deliberazioni di ARERA;
5. Di stabilire che per quanto attiene la componente RCU di competenza dei comuni riferita al recupero dei conguagli 2019 – 2020, la stessa non è stata conteggiata nel riequilibrio della concessione di cui al punto 2 e che la medesima potrà essere valorizzata, previa richiesta formale dei comuni, in occasione della definizione dei PEF MTR2 2022-2025;
6. Di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134 c. 4 del TUEL e di disporre la pubblicazione sul sito internet dell'AURI.

L'Ufficio di Direzione
Giuseppe Rossi

Il Presidente
Antonino Ruggiano

Copia di atto firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n. 82 del 7.3.2005 e norme collegate

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

SI ATTESTA

Visti gli atti d'ufficio, che la presente deliberazione, è stata affissa all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi, a decorrere dal 01-12-2021, come previsto dall'art.124, c.1, del T.U. n.267/2000 e s.m.i., ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa.

01-12-2021

Il Responsabile della Pubblicazione

F.to Dott.ssa Mezzanotte Catia