



## VERBALE DI

### DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N. 297 DEL 30.11.2021

**OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO PER IL SUPPORTO ALLE ATTIVITÀ ISTITUZIONALI DEL COMUNE DI TERNI RELATIVAMENTE ALLA GESTIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI. APPROVAZIONE PROTOCOLLO D'INTESA CON LA FONDAZIONE CE.F.F.A.S.**

L'anno duemilaventuno il giorno trenta del mese di novembre alle ore 15 si è riunita la giunta comunale in modalità telematica, utilizzando un sistema di videoconferenza (piattaforma Webex), secondo quanto disposto dal Sindaco con decreto prot.n. 39609 del 24.03.2020.

Alla seduta risultano presenti/assenti (compresi gli assenti per motivi di mancata connessione) il Sindaco Leonardo Latini e i seguenti Assessori, così come accertato audio e video dal Segretario Matteo Sperandeo, con appello nominale:

LATINI Leonardo	Sindaco/Presidente	presente
SALVATI Benedetta	Vice sindaco	presente
CECCONELLI Maurizio	Assessore	presente
CECCOTTI Cristiano	Assessore	presente
CINI Federico	Assessore	presente
FABRIZI Cinzia	Assessore	assente
FATALE Stefano	Assessore	assente
MASSELLI Orlando	Assessore	presente
PROIETTI Elena	Assessore	presente
SCARCIA Giovanna	Assessore	presente

**PARTECIPA** il Segretario Generale del Comune in collegamento telematico (in videoconferenza).

Il Presidente, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

## **PROPOSTA DI DELIBERA PROT. 177609 DEL 26.11.2021**

### **DIREZIONE PROPONENTE: DIREZIONE ECONOMIA E LAVORO – PROMOZIONE DEL TERRITORIO**

**OGGETTO:** Atto di indirizzo per il supporto alle attività istituzionali del Comune di Terni relativamente alla gestione degli impianti sportivi. Approvazione Protocollo d'Intesa con la Fondazione Ce.F.F.A.S.

### **IL DIRIGENTE**

Su iniziativa dell'Assessore allo Sport Elena Proietti

Premesso che:

- Il Comune di Terni riconosce il diritto allo Sport, al gioco e al tempo libero per tutti, attrezzando appositi spazi e prevedendo la possibilità di utilizzo degli impianti sportivi comunali per la collettività tramite specifici atti amministrativi, tra cui le concessioni di beni immobili del patrimonio indisponibile;
- Gli impianti sportivi comunali sono destinati ad uso pubblico per la promozione e la pratica dell'attività sportiva, motoria e ricreativa e per garantire la diffusione dello sport, a diretto soddisfacimento degli interessi generali della collettività quindi con effetto socializzante ed aggregativo: lo sport assume il ruolo di strumento di miglioramento della qualità della vita a beneficio non solo della salute dei cittadini, ma anche della vitalità sociale della comunità (culturale, turistico, di immagine del territorio, di promozione territoriale in genere).
- il Comune di Terni, promuove e valorizza l'associazionismo, tramite forme di utilizzo delle attività di volontariato, in campo sociale per favorire una migliore qualità dei Servizi prestati avvalendosi anche della possibilità di contrarre con soggetti pubblici e privati accordi di collaborazione;
- che il principio di sussidiarietà orizzontale, sancito dal comma 4 dell'articolo 118 della Costituzione, invita le Amministrazioni locali ad avvalersi dell'operato dei cittadini, singoli ed associati per lo svolgimento di compiti e funzioni ad esse assegnati.
- L'ANAC, nella Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016, par. 5, conferma ed arricchisce l'impianto originario della coprogettazione definendolo come uno strumento di massima collaborazione tra enti locali e soggetti del Terzo settore per la progettazione e realizzazione di interventi innovativi e sperimentali, definendola quale "accordo procedimentale di collaborazione che ha per oggetto la definizione di progetti innovativi e sperimentali di servizi, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partenariato tra amministrazioni e privato sociale e che trova il proprio fondamento nei principi di sussidiarietà,

trasparenza, partecipazione e sostegno dell'impegno privato nella funzione sociale."

- che il comma 5 dell'art. 3 del TUEL 267/2000 dispone che "i comuni e le province svolgano le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali";
- che il "Codice del Terzo settore" emanato a norma dell'art. 1, comma 2, lettera b) della Legge 106/2016, riconosce "il valore e la funzione sociale degli enti del Terzo settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato e della cultura e pratica del dono quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo", ne promuove "lo sviluppo salvaguardandone la spontaneità ed autonomia" e ne favorisce "l'apporto originale per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli enti locali";
- che la legge regionale n. 5/2007, ha la finalità tra l'altro, di riconoscere la funzione formativa delle attività motorie e sportive, in particolare delle scienze motorie e sportive nella rete di aiuto sociale, nel rafforzamento delle relazioni interpersonali, nel superamento dei disagi e delle dipendenze (art. 1 c. d)

Riscontrato che da diversi anni questo Comune riconosce e promuove il valore del volontariato, in diversi ambiti, per l'impiego di volontari in attività di pubblica utilità, tra cui si ritiene opportuno incentivare anche l'ambito dell'educazione alla pratica sportiva e attività ricreativa mediante l'attività di guardiania e sorveglianza nelle palestre comunali, a supporto ed integrazione del personale dipendente, per le attività svolte in orari in cui non potrebbe essere garantita la presenza di personale del Comune, poichè attualmente carente per esigenze legate ad aspetti economico finanziari, in modo quindi da poter permettere l'utilizzo delle strutture per le finalità sopra esposte.

Considerato che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 2210 del 6.8.2021 è stato approvato l'Avviso Pubblico, pubblicato sul portale istituzionale dell'A.C., Prot. Gen. n. 116105 del 6.8.2021, per l'assegnazione di spazi orari negli impianti sportivi a gestione diretta ad uso non esclusivo, al fine di promuovere attività sportiva agonistica, amatoriale, motoria e ludico-ricreativa;
- con Determinazione Dirigenziale n. 2872 del 13.10.2021 è stato approvato il calendario per l'assegnazione del Paladivittorio per la pratica dell'attività sportiva coerentemente esercitabile in esso, alle associazioni sportive dilettantistiche che ne avevano fatto richiesta, specificando tuttavia, che in orario antimeridiano detto impianto sarebbe restato chiuso, in forza dell'Ordinanza Sindacale prot. 140051 del 24/09/2021, sino al 31.12.2021 salvo nuove esigenze;
- i motivi che hanno portato all'emissione della predetta Ordinanza Sindacale sono dovuti alla *"temporanea assenza di professionalità interne specifiche per lo svolgimento di attività di custodia, guardiania, sorveglianza idonee per la"*

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.

*conduzione dell'impianto sportivo in oggetto in gestione diretta, venendo meno le condizioni per la incolumità pubblica e la pubblica sicurezza";*

Dato atto che:

- la Fondazione Ce.f.f.a.s. è una fondazione di partecipazione attiva nell'ambito del Terzo settore, disciplinata dall'art. 12 e segg. del Codice Civile, costituita con D.C.C. n. 166/2012 di cui il Comune di Terni è socio fondatore e per la quale è indubbia la rilevanza sociale ed ha un ruolo attivo multidimensionale nell'ambito della promozione sociale, volontariato;
- all'art. 3 dello statuto della Fondazione sono indicati gli scopi e le finalità da perseguire, con le modalità indicate, tra l'altro, alla lett. f) dell'art. 4 attraverso "l'organizzazione e la gestione (...) nei settori dell'attività sportiva e nella gestione degli impianti".
- la Fondazione Ce.f.f.a.s. è l'unico Ente del Terzo Settore del che ha richiesto l'utilizzo del Paladivittorio in orario antimeridiano e che si vede impossibilitato ad utilizzarlo a causa della temporanea assenza di professionalità specifiche da parte dell'Amministrazione Comunale;
- con nota prot. 165132 del 5/11/2021 la Fondazione Ce.f.f.a.s. comunicava la propria volontà di attivare una collaborazione in termini di co-gestione al fine di poter utilizzare il Palazzetto dello sport di Via G. Di Vittorio ed il palazzetto del Tennis Tavolo "A. De Santis" negli orari e nei giorni dettagliatamente individuati, impegnandosi ad assicurare - senza oneri economico finanziari a carico del Comune di Terni - la presenza di una persona per l'apertura, la chiusura ed il controllo degli impianti stessi, fermo restando l'assunzione delle responsabilità connesse alla gestione dello stesso impianto in capo alla Fondazione Ceffas manlevando il Comune di Terni e la Direzione competente per quanto specificato nell'allegato accordo/protocollo d'intesa;
- con ulteriore nota prot. 175806 del 24.11.2021 la Fondazione Ce.f.f.a.s. dichiarava che suddetta operazione non avrà riflessi negativi, diretti o indiretti, sul Bilancio della stessa Fondazione, e di conseguenza sul Bilancio dell'Ente ma potrà portare solo effetti positivi poiché permetterà di riavviare, anche se con ritardo, le proprie attività lavorative.

Considerato inoltre che:

- l'articolo 56 del Codice del Terzo settore consente alle amministrazioni pubbliche di sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale "convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato" e stabilisce altresì che l'individuazione delle organizzazioni ed associazioni di volontariato con cui stipulare la convenzione avvenga mediante procedure comparative, riservate alle medesime, nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento;
- che in un periodo di particolare disagio sociale, dovuto agli effetti della pandemia da Covid-19, che tutta la Nazione sta vivendo, è nell'interesse

istituzionale favorire una ripresa delle attività sportive e sociali rimuovendo quegli ostacoli che ne limitano la fruizione e l'utilizzo e per questi motivi ha dato mandato alla Direzione Economia e Lavoro-Promozione del Territorio di predisporre uno schema di "Accordo / Protocollo d'intesa" che prenda atto delle intenzioni comunicate dalla Fondazione con la richiamata nota prot. 165132;

- che tale procedura rientra in una logica di co-gestione delle attività sportive tra il soggetto pubblico (Comune di Terni) e il soggetto privato (Fondazione Ce.f.f.a.s.) ai sensi della normativa vigente
- Ritenuto quindi di approvare, pertanto, l'iniziativa considerata di interesse generale che l'Amministrazione comunale si propone di promuovere avvalendosi della collaborazione della Fondazione C.e.f.f.a.s., in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, cittadinanza attiva, nonché di efficacia, efficienza ed economicità per l'utilizzo degli impianti sportivi del "Paladivittorio" e del "palatennistavolo" per le attività di promozione della pratica sportiva e di valorizzazione degli impianti sportivi citati, ricordando che la Fondazione non ha finalità di lucro, ha tra i suoi scopi la diffusione e la promozione dello sport e l'affermazione di una coscienza civica e sociale nei giovani e tra tutti i cittadini.

Preso atto dello schema di "Accordo/Protocollo d'Intesa" per la disciplina dei rapporti tra l'Amministrazione Comunale e la Fondazione Ce.f.f.a.s. per "l'attività di supporto all'attività istituzionale dell'Ente nella gestione degli impianti sportivi" in allegato alla presente ed a valere per disciplinare la co-gestione delle attività in esso dettagliate per il periodo 01/12/2021 fino al 30/06/2022, precisando che tale attività non comporta oneri economico finanziari diretti ed indiretti a carico del Comune di Terni, anzi rappresenta una soluzione organizzativa che permette di realizzare gli obiettivi in ambito sportivo, sociale e culturale in partenariato con una fondazione a rilevanza sociale e sportiva.

Dato atto, altresì, che il Responsabile del Procedimento amministrativo relativo all'obiettivo di cui al presente provvedimento di cui all'art. 4 e successivi della Legge 241/90 è il sottoscritto Dirigente (Emanuela Barbon) della Direzione Economia e Lavoro Promozione del Territorio.

Visto il parere di regolarità tecnico-amministrativa da parte del Dirigente della Direzione Economia Lavoro Promozione del Territorio.

Visto il parere di regolarità contabile espresso dal Dirigente della Direzione Attività Finanziarie - Patrimonio, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i. D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Visti:

- la D.C.C. n. 109/2021 di approvazione del Documento di programmazione 2021/2023;
- la D.C.C. n. 110/2021 di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2021/2023;
- la DGC n. 129 del 25/05/2021 di approvazione del Piano Economico di Gestione e del Piano Dettagliato degli Obiettivi per gli anni 2021-2023;
- il d.Lgs. n. 267/2000;
- il d.Lgs. n. 118/2011;

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.

- lo Statuto Comunale;

Ritenuto necessario adottare il presente atto con immediata esecutività ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i., in considerazione delle finalità sopra indicate e della necessità di avviare le procedure di affidamento mediante procedura ad evidenza pubblica finalizzata alla valorizzazione di beni immobili facente parte del patrimonio indisponibile.

### **PROPONE**

1. Di far proprie tutte le premesse e considerazioni sopra riportate per farne parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. Di condividere ed approvare i contenuti dello schema di "Protocollo d'intesa con la Fondazione Ce.f.f.a.s. per l'attività di supporto all'attività istituzionale dell'Ente nella gestione degli impianti sportivi" considerandola un'attività di pubblica utilità, che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale.
3. Di incaricare il Dirigente della Direzione Economia e Lavoro - Promozione del Territorio, in qualità di Responsabile del Procedimento, di dare seguito al procedimento amministrativo approvando il Protocollo d'Intesa di cui sopra, provvedendo ai necessari adempimenti gestionali di propria competenza dando la possibilità allo stesso di adattarne i contenuti senza che comporti sostanziale modifica dello stesso.
4. Di far iniziare le attività della Fondazione Ce.f.f.a.s. presso:
  - Palazzetto dello sport di Via G. Di Vittorio dal 1 gennaio 2022 fino al 30/06/2022, dando atto che è vigente un'ordinanza Sindacale di chiusura mattutina dell'impianto sportivo fino al 31/12/2021;
  - Palazzetto del Tennis Tavolo "A. De Santis" dall'esecutività del presente atto fino al 30/06/2022.

Precisando che per l'espletamento delle attività oggetto di accordo non è previsto il riconoscimento alla Fondazione C.e.f.f.a.s. alcun rimborso spese o contribuzione economica finanziaria e che tale attività non comporta oneri economico finanziari diretti ed indiretti a carico del Comune di Terni, anzi rappresenta una soluzione organizzativa che permette di realizzare gli obiettivi in ambito sportivo, sociale e culturale in partenariato con una fondazione a rilevanza sociale e sportiva; la stessa Fondazione, con nota prot. 175806 ha dichiarato che suddetta operazione non avrà riflessi negativi, diretti o indiretti, sul Bilancio della stessa Fondazione, e di conseguenza sul Bilancio dell'Ente ma potrà portare solo effetti positivi poiché permetterà di riavviare, anche se con ritardo, le proprie attività lavorative.

5. dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i. per poter dar seguito alla procedura nel presente descritta.

Direzione Economia e Lavoro Promozione del Territorio  
IL DIRIGENTE  
(dott.ssa Emanuela Barbon)



## LA GIUNTA COMUNALE

- visto il decreto del Sindaco prot.n. 39609 del 24.03.2020;
- esaminata in modalità telematica la sopra riportata proposta di deliberazione formulata dal dirigente di riferimento prot. n. 177609 del 26.11.2021;
- visti i pareri espressi dai dirigenti competenti ai sensi dell'all'art. 49 del decreto legislativo 18 agosto 200, n. 267, che sono allegati alla presente di cui rappresentano parte integrante e sostanziale;
- visto l'art. 48 del decreto legislativo 18 agosto 200, n. 267;

Con votazione accertata dal Segretario in modalità telematica, con riscontro audio e video, resa con voti favorevoli all'unanimità dei presenti

## DELIBERA

1. di prendere atto della proposta di deliberazione in oggetto e di approvarla integralmente;

Con separata votazione di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 c.4 D.Lgs.267/2000.

Il presente Atto letto e confermato viene sottoscritto con firma digitale.

\*\*\*\*\*

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Matteo Sperandeo

IL SINDACO

Avv. Leonardo Latini