



COMUNE DI TERNI

DIREZIONE LAVORI PUBBLICI - MANUTENZIONI - PATRIMONIO

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Numero 841 del 28/03/2024

OGGETTO: Programma POR FESR 2014/2020 Asse VI Intervento di efficientamento energetico, miglioramento e razionalizzazione delle attrezzature e degli spazi di Palazzo di Primavera. Azione 5.2.1. Sistema Culturale Cittadino Integrato I° Stralcio funzionale.

Lavori di correzione acustica auditorium, nuovi pannelli espositivi e manutenzioni straordinarie varie.

Revoca aggiudicazione.

CUP: F41H19000010001 CIG: 9629551CDC

ESERCIZIO 2024

Imputazione della spesa di: € 168.959,79

CAPITOLO:	3320
CENTRO DI COSTO:	620
IMPEGNO:	Restituito l'importo di € 168.959,79 dall'impegno 2320/2023 all'impegno padre 32064874/2019 per revoca aggiudicazione come richiesto
CONTO FINANZIARIO	U.2.02.01.10.000

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi ed agli effetti dell'art.151 – comma 4 - del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, si esprime parere di regolarità contabile:

favorevole, restituito l'importo di € 168.959,79 dall'impegno 2320/2023 all'impegno padre 32064874/2019 per revoca aggiudicazione come richiesto

Programma POR FESR 2014/2020 Asse VI Intervento di efficientamento energetico, miglioramento e razionalizzazione delle attrezzature e degli spazi di Palazzo di Primavera. Azione 5.2.1. Sistema Culturale Cittadino Integrato I° Stralcio funzionale.

Lavori di correzione acustica auditorium, nuovi pannelli espositivi e manutenzioni straordinarie varie. Revoca aggiudicazione.

CUP: F41H19000010001 CIG: 9629551CDC

IL DIRIGENTE

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto il D.Lgs. n. 50/2016;

Visto l'art. 228 c.5 del D.Lgs. 36/2023;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visti i regolamenti relativi al sistema dei controlli interni;

Visto il regolamento comunale per la ripartizione del fondo incentivante per le funzioni tecniche, approvato con D.G.C. n. 19/2019;

Visto il decreto prot. n. 211405 del 27/12/2023 di conferimento dell'incarico di dirigente della Direzione Lavori Pubblici-Manutenzioni.

Richiamate:

- la Delibera di Consiglio Comunale n. 111 del 22.12.2023 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione - Dup – Sezione Strategica 2023-2028, Sezione Operativa 2024-2026, con contestuale aggiornamento 2023;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 112 del 22.12.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2024-2026.
- la Delibera di Giunta Comunale n.111 del 19/04/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023 – 2025 e disposta l'assegnazione delle risorse ai dirigenti/responsabili dei servizi.
- la Delibera di Giunta comunale n.32 del 7 luglio 2023 "Revisione del piano esecutivo di gestione (p.e.g.) 2023 / 2025 - parte contabile a seguito della nuova struttura organizzativa, con contestuale assegnazione delle risorse umane e finanziarie"
- la Delibera di Giunta comunale n.106 del 21 settembre 2023 "Revisione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2023-2025 - parte contabile a seguito della nuova macro struttura organizzativa. Ridefinizione e assegnazione obiettivi di struttura di primo livello a seguito nuovo modello organizzativo";
- con delibera di Giunta n.8 del 19.01.2024 si è proceduto all'Approvazione del PEG 2024/2026, del nuovo Funzionigramma, con contestuale aggiornamento del Modello Organizzativo e della nuova Dotazione Organica;
- con delibera di Giunta n.21 del 30.01.2024 all'Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026- ai sensi dell'art.6 del Dl.gsvo n.80/2021, convertito con modificazioni in legge n.113/2021.
- delibera di Giunta n.59 del 7.03.2024 si è proceduto all'aggiornamento del PEG 2024/2026, a seguito dell'integrazione e modifica del modello organizzativo dell'Ente di cui alla delibera di Giunta n.35 del 22.02.2024;

Premesso che:

- Con D.G.C. n. 40 del 26.02.2020 è stata approvata la riprogrammazione dell'az. 5.2.1 del POR FESR 2014/2020 relativa al Sistema culturale cittadino integrato che per l'intervento di "revisione della dotazione funzionale, correzione acustica dell'auditorium e ampliamento delle superfici espositive di Palazzo di Primavera" individua un finanziamento specifico pari ad € 222.000.00;
- Con D.G.C. n. 50 del 03/03/2021 è stato approvato il progetto esecutivo dell'intervento;
- con D.D. n. 2180 del 03/08/2021 è stato sostituito il RUP dell'intervento in oggetto nominando l'arch. Carlo Fioretti;

- si è ritenuto di approfondire gli aspetti acustici dell’auditorium e pertanto con D.D. n. 2891 del 14/10/2021 è stato incaricato l’ing. Daniele Ponteggia per il servizio di verifica e miglioramento acustico dello stesso;
- visti i risultati della verifica acustica e le soluzioni proposte dall’ing. Ponteggia come da relazione pervenuta in data 18/02/2022 al prot. n. 27319, l’ufficio tecnico ha rimodulato il progetto originario inserendo accorgimenti acustici meno invasivi e di più semplice realizzazione;
- in data 15/03/2022 con prot. n. 41713 il RUP, vista la rimodulazione del progetto esecutivo trasmetteva alla Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio dell’Umbria il nuovo progetto al fine dell’aggiornamento dell’autorizzazione sopra citata;
- In data 29/03/2022 con prot. 50291 la Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio dell’Umbria trasmetteva l’autorizzazione con prescrizioni ai sensi del D.Lgs 42 del 22/01/2004 art.21;

Considerato che:

- in esito ad approfondimenti progettuali e soprattutto agli aggiornamenti dei computi metrici estimativi ai prezzi 2021 ed infrannuale 2022 è emerso che il complesso degli interventi previsti non risultava compatibile con il budget disponibile e pertanto, in fase di programmazione dei lavori pubblici per il triennio 2022 – 2024 si è convenuto suddividere l’intero intervento in 3 stralci funzionali individuando un ulteriore finanziamento per quanto concerne le lavorazioni riguardanti l’efficientamento della centrale termica e del relativo impianto distributivo (Fondi ex-decreto Crescita oggi confluiti nel PNRR);
- la rimodulazione complessiva del progetto consentiva, oltre alla rispondenza economica derivante dall’aggiornamento dei prezzi come disposto dalle vigenti normative, di implementare alcuni aspetti progettuali originariamente non previsti e di godere di un relativo margine per eventuali ulteriori variazioni di costo ad oggi non completamente prevedibili stante la compatibilità delle tempistiche di gara;
- i tre stralci funzionali individuati sono di seguito specificati:
 - I° Stralcio – POR FESR 201/2020 Azione 5.2.1 – Sistema Culturale Cittadino integrato € 222.000,00;
 - II° Stralcio – POR FESR 201/2020 Azione 6.4.1 – Agenda Urbana € 180.962,23;
 - III° Stralcio – Fondi Ex-Decreto Crescita (confluiti PNRR) € 231.000,00;
- Il RUP pertanto con nota prot. n. 198312 del 16/12/2022 e successiva nota prot. n. 11480 del 20/01/2023 richiedeva alla Regione dell’Umbria una nuova autorizzazione stante l’attuale rimodulazione ed implementazione complessiva dell’intervento e la divisione in 3 stralci funzionali in considerazione delle diverse fonti di finanziamento;
- la Regione dell’Umbria con nota prot. n. 24/01/2023 esprimeva parere positivo di conformità tecnica rispetto alla disciplina di settore ed in merito ai finanziamenti POR FESR 2014-2020 Azione 6.4.1 e Azione 5.2.1;
- con DD n. 346 del 02/02/2023 a contrarre, si approvava il progetto esecutivo relativamente al I° Stralcio Funzionale ed inerente alle lavorazioni di carattere architettonico e di miglioramento acustico di cui al seguente quadro tecnico economico:

Intervento di efficientamento energetico, miglioramento e razionalizzazione delle attrezzature e degli spazi di Palazzo Primavera			
I° Stralcio – Lavori di correzione acustica auditorium, nuovi pannelli espositivi e manutenzioni straordinarie varie			
Azione 5.2.1 - Sistema Culturale Cittadino Integrato			
a.1	lavori edili - architettonico	€ 119 663,11	
a.2	lavori edili - miglioramento acustico	€ 28 174,57	
a.3	Coeffi. moltiplicatore punto n. 7 della D.G.R. Umbria n. 712/2022	€ 2 513,24	
	sommano		€ 150 350,92

a.4	stima costi sicurezza non soggetti a ribasso		€ 10 766,44
a.5	oneri sicurezza - DGR 569 del 07/06/2011	€ 7 713,27	
a.6	incidenza manodopera	€ 43 990,66	
a.7	IMPORTO A BASE D'ASTA		€ 150 350,92
a.8	IMPORTO INTERVENTO DA APPALTARE		€ 161 117,36
A			
A	TOTALE INTERVENTO		€ 161 117,36
somme a disposizione			
b.1	IVA su lavori		€ 16 111,74
b.2	somme a disposizione della D.L.		€ 37 214,23
b.3	Spese tecniche		
	- Verifica progettazione acustica ing. Ponteggia compresi oneri		€ 1 872,00
b.4	IVA su spese tecniche (22%)		€ 411,84
b.5	contributo ANAC		€ 225,00
b.6	incentivazione art. 113 d.lgs. 50/2016 su lavori e spese tecniche - quota comma 3 - 80%		€ 2 607,83
b.7	bonifica C.T. da guano di piccione compresa IVA 22%		€ 2 440,00
B	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE		€ 60 882,64
TOTALE INTERVENTO (A+B)			
			€ 222 000,00

- in esito a procedura negoziata preceduta da manifestazione di interesse ai sensi dell'art. 36 c.2 lettera c) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con D.D. n. 1357 del 11/05/2023 venivano aggiudicati definitivamente i lavori di che trattasi al Consorzio Stabile OPERA S.c. a r.l. con sede in Roma, Piazza del Popolo n. 18, P.Iva 15726231002 per un importo pari ad € 153.599,81 oltre iva 10% per un importo complessivo pari ad € 168.959,79 impegnando la somma al Cap. 3320 cc 620 imp. n. 2320 anno 2023;
- in esito pertanto dei controlli di cui dell'art. 32 c. 7 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con Determinazione Dirigenziale n. 1742 del 13.06.2023 veniva dichiarata efficace l'aggiudicazione definitiva dei lavori in oggetto in favore del Consorzio Stabile OPERA S.c. a r.l. con sede in Roma, Piazza del Popolo n. 18, P.Iva 15726231002;
- Con nota Prot. 42594 del 14/03/2023, la Regione Umbria comunicava l'avvio dell'ultima riprogrammazione generale del POR FESR 2014-2020 in vista della tassativa scadenza al 2023 dell'ammissibilità della spesa e la contestuale definizione del Programma Operativo Complementare (POC) non sottoposto al termine perentorio del dicembre 2023;

Tenuto conto delle tempistiche attuative e delle relative complessità operative che non avrebbero garantito con assoluta certezza il completamento dell'intervento nei termini sopra citati, con nota prot. 54700 del 3.4.2023 si chiedeva alla Regione Umbria l'inserimento degli interventi previsti su Palazzo Primavera (I° e II° Stralcio funzionale) all'interno del Programma Operativo Complementare;

Considerato che:

- Solo in data 20.9.2023 la Regione Umbria con Deliberazione di Giunta Regionale n. 958 approvava la tabella degli interventi ex POR FESR 2014-2020 (Allegato A) costituenti il primo nucleo di progetti da far confluire nel costituendo Programma operativo complementare POC della Regione Umbria, in attuazione di quanto previsto dall'art. 242 del Decreto-legge n. 34 del 2020;
- gli interventi di I° e II° Stralcio su Palazzo Primavera risultavano ricompresi all'interno della sopra citata Tabella A e pertanto inseriti nel POC garantendo tempistiche adeguate per la relativa attuazione;

- si procedeva pertanto, con nota prot. 157796 del 2.10.2023, entro il termine di 180 giorni dalla presentazione dell’offerta, come previsto nella lettera d’invito ai sensi dell’art. 32 comma 4 del D.Lgs n. 50/2016 e sm.i., a richiedere all’aggiudicatario dei lavori di I° Stralcio, Consorzio Stabile OPERA S.c. a r.l., la garanzia fideiussoria o cauzione definitiva dell’importo di € 16.895,98 e l’ulteriore documentazione necessaria per la stipula del contratto di appalto assegnando un termine perentorio di gg. 10;

Rilevato che:

- entro il termine assegnato non veniva trasmessa la documentazione richiesta;
- in base a quanto previsto ai punti 17 e 19 della Lettera di Invito la mancata presentazione della documentazione necessaria alla stipula del contratto nei termini richiesti comporta la decadenza e conseguente revoca dell’aggiudicazione.

Vista la Delibera ANAC del 16/11/2022, n. 539;

Vista la decisione del Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria – 26 aprile 2022, n. 7 ove recita *“Nel caso di mancata stipulazione del contratto a seguito di una “aggiudicazione”, le ragioni, come esposto, possono dipendere sia dalla successiva verifica della mancanza dei requisiti di partecipazione sia, soprattutto, dalla condotta dell’aggiudicatario che, per una sua scelta, decide di non stipulare il contratto. In queste ipotesi la stazione appaltante deve annullare d’ufficio il provvedimento di aggiudicazione e rinnovare il procedimento con regressione alla fase della “proposta di aggiudicazione”.*

Visto l’art. 107 del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;

Visto il D.Lgs n. 50/2016;

Tutto ciò premesso, per le motivazioni sopra espresse:

DETERMINA

1. di prendere atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del presente atto;
2. di prendere atto in particolare della mancata consegna in tempo utile da parte del Consorzio Stabile OPERA S.c. a r.l. con sede in Roma, Piazza del Popolo n. 18, P.Iva 15726231002 della documentazione richiesta dal RUP con prot. 157796 del 2.10.2023 al fine della stipula del contratto;
3. di revocare pertanto l’aggiudicazione dei lavori in oggetto avvenuta con Determinazione Dirigenziale n. 1742 del 13.06.2023 al Consorzio Stabile OPERA S.c. a r.l. con sede in Roma, Piazza del Popolo n. 18, P.Iva 15726231002 in quanto impossibilitati alla stipula del contratto medesimo;
4. di disimpegnare la somma di € 168.959,79 di cui al Cap. 3320 cc 620 sub imp. n. 2320 del 2023 rendendoli disponibili all’imp. Padre n. 32064874 del 2019 relativo all’intervento in oggetto;
5. di dare mandato al RUP di procedere ai necessari adempimenti relativi alla revoca dell’affidamento e quelli necessari per la procedura di nuovo affidamento degli stesi;
6. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell’Amministrazione trasparente di cui al D.Lgs n. 33/2013;
7. di rendere noto ai sensi dell’art. 5 della Legge n. 241/1990 che il Responsabile del Procedimento è l’Arch. Carlo Fioretti;
8. di trasmettere il presente provvedimento all’Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l’attestazione della copertura finanziaria della spesa.

Il Dirigente
(Arch. Piero Giorgini)