

N. 00051/2025 REG.PROV.CAU.
N. 00233/2025 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per l' Umbria

(Sezione Prima)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 233 del 2025, proposto da

Asm Terni S.p.A., in persona del legale rappresentante *pro tempore*, in relazione alla procedura CIG N.D., rappresentato e difeso dagli avvocati Fabio Cintioli, David Astorre, Simone Greco, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Comune di Terni, in persona del Sindaco *pro tempore*, rappresentato e difeso dagli avvocati Paolo Gennari, Francesco Silvi, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

nei confronti

Engie Italia S.p.A., Enerstreet S.r.l., non costituite in giudizio;

per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia,

della deliberazione del Consiglio Comunale di Terni n. 53 del 17 marzo 2025,

recante “*Servizio di gestione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione di proprietà comunale. Individuazione della modalità di organizzazione del pubblico servizio, ai sensi dell'art. 42 co. 2 lett. e) del d. lgs. 267/2000*”, unitamente a tutti i suoi allegati;

della determinazione della Direzione Ambiente - Energia - Trasporti del Comune di Terni n. 1484 del 20 maggio 2025, recante “*Servizio di gestione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione di proprietà comunale. Individuazione della modalità di organizzazione del pubblico servizio, ai sensi dell'art. 42 co. 2 lett. e) del d. lgs. 267/2000. Approvazione dell'Avviso per la sollecitazione di proposte a iniziativa privata ai sensi dell'art. 193, comma 16, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., in esecuzione della DCC n. 53 del 17.3.2025*”;

dell'Avviso pubblico per la sollecitazione di proposte a iniziativa privata, approvato con la determinazione dirigenziale n. 1484 del 20 maggio 2025 e di tutti gli atti ad esso allegati;

nonché di ogni altro atto connesso, conseguente e presupposto, tra i quali, ove occorrer possa: (i) la delibera di Giunta n. 415 del 7 novembre 2024 recante “*servizio di gestione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione di proprietà comunale. ricognizione ai sensi dell'art. 14 co. 2 e indirizzi della giunta per la predisposizione della relazione di cui all'art. 14 co. 3 del d.lgs. 201/2022 da sottoporre al consiglio comunale per l'individuazione della modalità di organizzazione del pubblico servizio, ai sensi dell'art. 42 co. 2 lett. e) del d.lgs. 267/2000. Atto di indirizzo*”; (ii) la determinazione dirigenziale n. 252 del 5 febbraio 2024 recante “*istituzione gruppo di lavoro per verifica di ammissibilità e valutazione comparativa tecnico economica della Proposta di Partenariato Pubblico Privato ai sensi dell'art.175 del D.Lgs. 36/2023 per i servizi di illuminazione pubblica del Comune di Terni, di cui ai Prot. nn. 8800-8819-8834-8841-8845/2024, e di eventuali ulteriori proposte di pari oggetto pervenute nei 30 gg. successivi al presente*

atto”; (iii) la nota dirigenziale prot. 139243 del 20 agosto 2024, ancorché non conosciuta; (iv) la determinazione dirigenziale n. 3695 del 10.12.2024 con cui è stato istituito uno specifico Gruppo di Lavoro al fine di effettuare gli approfondimenti previsti all'art.14 co.2 del d.lgs. n. 201 del 2022, ancorché non conosciuta

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio del Comune di Terni;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato, presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 24 giugno 2025 la dott.ssa Elena Daniele e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Considerato che il Comune di Terni in sede di esame della proposta di project financing di iniziativa privata presentata dalla ricorrente non ne ha valutato motivatamente la fattibilità, limitandosi a rilevare - esaminando la proposta di ASM Terni unitamente alle altre successivamente presentate - che le proposte non erano *“confrontabili ed esaminabili”* in quanto *“assai differenziate e non del tutto rispondenti alle molteplici esigenze emergenti nell'Amministrazione Comunale”*;

Considerato, altresì, che il Comune ha poi proceduto ad indire una nuova procedura ad iniziativa pubblica il cui avviso reca obiettivi e modalità organizzative del servizio di pubblica illuminazione che sembrerebbero in larga parte sovrapponibili a quelle contenute nel progetto presentato il 16 gennaio 2024 da ASM;

Ritenuto quindi che il Comune di Terni debba procedere ad un motivato

riesame della valutazione di fattibilità della proposta di partenariato pubblico-privato presentata da ASM Terni, indicando le specifiche ragioni di non rispondenza della stessa agli obiettivi individuati dell'Ente e quindi all'interesse pubblico;

Ritenuto, nelle more, di dover sospendere la determina dirigenziale 1484 del 2025, l'avviso pubblico e, più in generale, la procedura di project financing d'iniziativa pubblica, al fine di consentire al Comune la motivata valutazione della proposta di ASM Terni e l'adozione di ogni opportuna determinazione consequenziale;

Ritenuto altresì di fissare per il proseguo l'udienza pubblica del 4 novembre 2025;

Ravvisati giusti motivi per compensare le spese della presente fase;

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per l'Umbria (Sezione Prima) accoglie la domanda cautelare e, per l'effetto,;

- a) sospende, ai fini del riesame, l'efficacia dei provvedimenti impugnati;
- b) fissa per la trattazione di merito del ricorso l'udienza pubblica del 4 novembre 2025.

Compensa le spese della presente fase cautelare.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Perugia nella camera di consiglio del giorno 24 giugno 2025 con l'intervento dei magistrati:

Pierfrancesco Ungari, Presidente

Floriana Venera Di Mauro, Consigliere

Elena Daniele, Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Elena Daniele

IL PRESIDENTE
Pierfrancesco Ungari

IL SEGRETARIO