

**ACQUISTO DI MEZZI D'OPERA E VEICOLI DI SUPPORTO, STRUMENTALI E FUNZIONALI
ALL'ESECUZIONE DI INTERVENTI MANUTENTIVI DEL PATRIMONIO COMUNALE IN
AMMINISTRAZIONE DIRETTA**

**FORNITURA DI AUTOCARRO USATO
ALLESTITO CON CONTAINER TERMICO PER ASFALTO**

RELAZIONE DI PROGETTO

1. PREMESSE

Per esecuzione di lavori in amministrazione diretta si intende l'ipotesi in cui la Pubblica Amministrazione realizza un'opera (o un servizio) con proprio personale subordinato, utilizzando mezzi e materiali appositamente acquistati nel mercato esterno.

Questa modalità esecutiva viene ricondotta tra le modalità di affidamento agevolate (come definite da ANAC). Tale modalità, precedentemente disciplinata tra i lavori in economia (rif. art. 125 D.Lgs. 163/2006), non trova un preciso riferimento nel D.Lgs. 36/2023.

Sulla questione è intervenuto il supporto giuridico del Servizio Contratti Pubblici del MIT, con il **Parere del 14 agosto 2023, n. 2235**, spiegando che questa tipologia di affidamenti viene richiamata all'art. 37, relativo alla programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi, dalla quale sono espressamente esclusi con il comma 2, ultimo periodo.

Questo richiamo, insieme al principio di autoorganizzazione amministrativa sancito dall'art. 7, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, secondo cui *"Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'autoproduzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea"*, porta a ritenere che permane la facoltà di realizzare lavori e servizi in amministrazione diretta, trattandosi di una forma di auto-produzione di beni e servizi.

In assenza di soglie di importo, conclude il MIT, **la realizzazione di lavori e servizi in amministrazione diretta potrà essere disposta compatibilmente con i requisiti di idoneità organizzativa e di organico posseduti dalla stazione appaltante.**

Con la costituzione del "Cantiere Comune" il Comune di Terni ha stabilito una organizzazione operativa e logistica per il coordinamento e l'attuazione degli interventi in amministrazione diretta con benefici diretti per la comunità in termini di efficienza, efficacia ed economicità del processo di manutenzione del proprio patrimonio e del territorio. Allo stato attuale e con le dotazioni in termini di attrezzature e mezzi, il nucleo operativo e logistico è in grado di eseguire con ampia utilità, una serie di interventi e lavori sul patrimonio comunale carattere generalizzato e non specializzato, ma anche attività manutentive di maggiore complessità e finalizzate ad interventi massivi e di recupero funzionale dei beni patrimoniali in custodia. Il patrimonio pubblico è costituito anche dalla rete stradale appartenente al demanio comunale e la gestione manutentiva riveste carattere prioritario tra i doveri assegnati alle amministrazioni comunali quale compito complesso ed essenziale per garantire la sicurezza degli utenti della strada e della collettività in generale.

La manutenzione delle strade costituisce un'attività specializzata finalizzata a conservare la funzionalità e la sicurezza delle strutture viarie per garantire i parametri della sicurezza e della fluidità della circolazione stradale, rispondendo agli obblighi in capo all'ente proprietario delle strade dettati dall'art. 14 del D.Lgs. 285/92 e la sua esecuzione deve rispondere a criteri di efficacia ed efficienza con bilanciamento dei costi soprattutto in riferimento alle manutenzioni ordinarie che incidono in modo diretto sul bilancio corrente dell'Ente;

Stante l'indicazione di governo di proseguire con l'indirizzo di internalizzazione dei processi manutentivi, occorre mettere in atto tutti gli interventi organizzativi finalizzati ad incrementare e razionalizzare l'impiego delle maestranze interne estendendone l'operatività e quindi dotando il Comune di un parco macchine, mezzi, veicoli e attrezzature utili alla manutenzione delle strade cittadine.

Al fine di consentire una proficua attività operativa, è necessario mettere in atto tutti gli interventi organizzativi finalizzati ad incrementare e razionalizzare l'impiego delle maestranze interne, mediante la dotazione di veicoli e mezzi d'opera.

2. QUADRO ESIGENZIALE – DESCRIZIONE DEL BENE DA ACQUISTARE – VANTAGGI E RIFLESSI OPERATIVI

Il progetto di fornitura si inserisce in un più ampio programma di potenziamento delle dotazioni tecnico-operative delle squadre comunali, in risposta all'esigenza di garantire interventi manutentivi più efficaci, duraturi e tempestivi, anche nel periodo invernale tradizionalmente meno favorevole per la posa di conglomerato bituminoso a caldo.

Oggetto della fornitura

L'oggetto dell'appalto consiste nella **fornitura di un autocarro a due assi USATO** (massa complessiva a pieno carico non superiore a 18 tonnellate) in perfetto stato di esercizio, allestito con sistema scarrabile idoneo al trasporto di cassoni intercambiabili o di altri dispositivi compatibili, dotato di:

- **Container coibentato e riscaldato scarrabile** per il trasporto di conglomerato bituminoso a caldo, con capacità utile di almeno 4 mc;
- **Serbatoio** da almeno 150 litri per emulsione bituminosa, dotato di pompa autonoma con motore idraulico e lancia manuale con ugello autopulente. Il riscaldamento della pompa e dell'emulsione avviene tramite il circuito dell'acqua del radiatore del veicolo, mantenendo il materiale alla temperatura ottimale di esercizio e applicazione del materiale (circa 50 °C);
- **Cassone scarrabile** in sostituzione del container per utilizzo alternativo (comprese rampe metalliche per il carico veicoli e mezzi d'opera);
- **Sistema di mantenimento termico attivo** mediante bruciatori alimentati a gasolio (o GPL), con accensione programmabile e regolazione automatica della temperatura tra 120°C e 180°C.
- **Apertura superiore a tenuta termica** e sistema di scarico posteriore del materiale con coclea o altro dispositivo semi automatizzato.

Finalità e motivazioni tecniche

Il progetto nasce dall'esigenza di garantire la **continuità operativa delle squadre manutentive comunali anche nella stagione fredda**, quando le condizioni climatiche rendono complessa o del tutto inefficace la posa di asfalto a caldo mediante modalità tradizionali.

L'asfalto a caldo, infatti, **deve essere posato entro limiti temporali e termici ben precisi**, pena il decadimento delle proprietà meccaniche e l'inefficacia dell'intervento. La perdita di temperatura del conglomerato trasportato in cassoni non termici comporta fenomeni di precoce indurimento, scarsa compattazione e minor adesione al piano viabile.

L'utilizzo di un container termico consente invece:

- **Mantenimento della temperatura ottimale di lavorazione** del materiale per più ore (anche oltre 8 h), rendendo possibile l'utilizzo dell'asfalto anche su cantieri distanti dall'impianto di produzione.
- **Maggiore qualità e durabilità delle riparazioni**, con significativa riduzione dei reinterventi e dei costi di manutenzione.
- **Riduzione dell'impiego di asfalti a freddo**, notoriamente meno performanti e adatti solo a soluzioni provvisorie.
- **Efficienza operativa**: la squadra è in grado di pianificare interventi multipli su più punti della rete viaria con un unico carico di materiale.

Vantaggi funzionali

1. **Estensione del calendario operativo** anche ai mesi invernali, superando il tradizionale “fermo” dovuto all'impossibilità di utilizzare asfalto a caldo.
2. **Efficienza della spesa pubblica:** investire in un veicolo termico consente di massimizzare l'uso del conglomerato bituminoso tradizionale, con migliori prestazioni meccaniche, riducendo l'affidamento a ditte esterne per interventi urgenti.
3. **Versatilità d'uso:** il mezzo potrà essere impiegato anche per interventi straordinari su tratti ammalorati, rappezzi localizzati, sigillature di tagli stradali e manutenzione dopo scavi impiantistici.
4. **Miglioramento della sicurezza stradale:** la tempestività negli interventi riduce i rischi di danneggiamento per gli utenti della strada e consente una gestione più efficace delle segnalazioni da parte della cittadinanza.

Vantaggi del sistema scarrabile

Un ulteriore elemento qualificante della presente fornitura è rappresentato dalla **dotazione di un sistema scarrabile** (di tipo a gancio), che consente la rapida sostituzione del container termico con altri dispositivi allestiti su cassoni intercambiabili.

Tale configurazione rappresenta una scelta strategica dal punto di vista **funzionale, economico e logistico**, in quanto permette di:

- **Ottimizzare l'impiego del veicolo:** lo stesso autocarro può essere utilizzato in diverse stagioni o per differenti attività, semplicemente sostituendo il modulo scarrabile (es. cassone ribaltabile per inerti, vasca per sfalci, modulo spargisale, etc.).
- **Ridurre il numero di mezzi in flotta:** una sola unità può assolvere a più funzioni, limitando la necessità di acquisto e manutenzione di veicoli dedicati.
- **Ridurre i tempi di inattività del mezzo:** la possibilità di sganciare il container termico durante i mesi estivi consente di utilizzare l'autocarro per altri impieghi, massimizzando la produttività del parco mezzi comunale.
- **Facilitare le operazioni di carico/scarico** del materiale da ripristino, in quanto il container può essere appoggiato direttamente a terra, semplificando la movimentazione con pale, miniescavatori o attrezzature esterne.
- **Aumentare la sicurezza e la facilità di manutenzione:** il modulo container può essere stoccato, pulito e mantenuto separatamente dal veicolo, senza imporre un fermo tecnico all'intero mezzo.

L'adozione di un sistema scarrabile si rivela pertanto una soluzione **altamente versatile e lungimirante**, in grado di adattarsi alle mutevoli esigenze operative dell'Ente, razionalizzando le risorse e migliorando l'efficacia degli interventi su strada.

Considerazioni finali

Alla luce di quanto esposto, la fornitura di un **autocarro con container termico per asfalto a caldo** rappresenta un investimento strategico per l'Amministrazione Comunale, in linea con gli obiettivi di **efficienza, economicità e qualità del servizio pubblico**, nonché con il principio di buon andamento della Pubblica Amministrazione di cui all'art. 97 della Costituzione.

L'adozione di tale soluzione permetterà al Comune di **potenziare ed amplificare il processo di internalizzazione** delle attività manutentive sulla rete stradale, migliorando l'efficienza d'uso delle risorse interne e riducendo la dipendenza da fornitori esterni, con ritorni positivi sia sotto il profilo economico che in termini di immagine e qualità percepita del servizio.

3. SPESA, QUADRO ECONOMICO, FONTI DI FINANZIAMENTO

Al fine di determinare la spesa necessaria all'acquisto dei mezzi sopra descritti, è stata esperita un'indagine di mercato informale (anche tramite consultazione del web) finalizzata al reperimento dei prezzi di listino di veicoli paragonabili per caratteristiche funzionali ed operative a quelli descritti nel punto 2 della presente relazione di progetto.

Sulla base di tali parametri e della valutazione dei costi necessari, la somma complessivamente necessaria ascende ad € 154.535,00 ripartiti come da seguente quadro economico:

A	Fornitura di beni strumentali		
a.1	Autocarro 2 assi usato + Container termico usato per asfalto	€ 125.000,00	
Totale Forniture (A)			€ 125.000,00
B	Somme a disposizione		
b.1	IVA 22 % su A.1	€ 27.500,00	
b.3	Incentivo art. 45 comma 3 D.Lgs. 36/2023 (1,60%)	€ 2.000,00	
b.4	Contributo ANAC	€ 35,00	
Totale somme a disposizione(B)			€ 29.535,00
Totale A+B			€ 154.535,00

La somma complessivamente necessaria di € 154.535,00 trova copertura finanziaria mediante diverso utilizzo di residui di prestiti C.D.P. (previa approvazione da parte del soggetto erogante) e applicazione dell'avanzo vincolato al bilancio esercizio 2025.

Il progettista

Dott. Stefano Carloni