

**ESPOSTO in ordine a possibili cause di incompatibilità, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 267/2000 (Testo Unico degli Enti Locali), in capo al sig. Stefano Bandecchi, Sindaco del Comune di Terni, nonché ad altri componenti della Giunta Municipale**

I sottoscritti, rassegnano il presente esposto all'attenzione della S.V. Ill.ma, affinché voglia valutare, nell'ambito delle proprie competenze, l'opportunità di procedere agli accertamenti di cui all'art. 69 del D.Lgs. 267/2000, sulla base di quanto di seguito rappresentato.

\*\*\*

### **1. Premessa — Le elezioni comunali del 2023**

In data 13–14 maggio 2023 si sono svolte le elezioni per il rinnovo del Consiglio Comunale di Terni. Poiché nessun candidato aveva ottenuto al primo turno i voti necessari per l'elezione diretta, si è proceduto al ballottaggio tra i due candidati più votati, svoltosi in data 28–29 maggio 2023. Al termine di tale tornata elettorale, è risultato eletto Sindaco il sig. Stefano Bandecchi.

\*\*\*

### **2. La prima seduta consiliare e la relazione tecnica del Segretario Generale**

Nella prima seduta di Consiglio Comunale, svoltasi il 19 giugno 2023, si è proceduto, tra gli altri adempimenti, al "*riscontro della sussistenza di eventuali cause di ineleggibilità o incompatibilità preesistenti o sopravvenute*", ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. b) del Regolamento del Consiglio Comunale (D.C.C. n. 302 del 30.10.2017, **All. 1**), in ottemperanza all'art. 41, comma 1, del D.Lgs. 267/2000.

In conformità all'art. 8, comma 3, del medesimo Regolamento, il Segretario Generale in carica, dott.ssa Noemi Spagna Musso, ha presentato al Consiglio Comunale, in data 14 giugno 2023 (**All. 2**), una relazione tecnica nella quale venivano evidenziate **tre situazioni potenzialmente idonee a configurare cause di incompatibilità** in capo al sig. Stefano Bandecchi, in relazione ai rapporti intercorrenti tra il medesimo, nella qualità di Presidente della società sportiva Ternana Calcio S.p.A. (controllata dall'Università degli Studi Niccolò Cusano Telematica Roma), e il Comune di Terni. Le situazioni segnalate nella relazione tecnica erano le seguenti:

- la Convenzione rep. 38251 tra il Comune di Terni e la Ternana Unicusano Calcio (poi Ternana Calcio S.p.A.) per l'utilizzo e la gestione del complesso sportivo "L. Liberati" e dell'antistadio "G. Taddei", con durata fino al termine della stagione sportiva 2023/2024;
- lo Studio di fattibilità, valente quale progetto preliminare (depositato agli atti del Comune con prot. n. 28121 del 23/02/2021), per la riqualificazione, valorizzazione e gestione dello Stadio "Libero Liberati" di Terni, ai sensi dell'art. 1, comma 304, lett. a) della L. 147/2012, come modificata dalla L. 96/2021 (c.d. progetto "Stadio-Clinica");
- la manifestazione di interesse all'acquisto di aree di proprietà comunale destinate a impianti sportivi, presentata dalla Ternana Calcio S.p.A. con nota prot. n. 74070 del 15/05/2021.

\*\*\*

### 3. Le dimissioni del sig. Bandecchi e la convalida consiliare

Il giorno precedente alla seduta consiliare, ovvero il 18 giugno 2023, il sig. Stefano Bandecchi avrebbe rassegnato le dimissioni dalla carica di Presidente della Ternana Calcio e dell'Università Niccolò Cusano. Tali dimissioni, tuttavia, non sembravano essere idonee a sanare la situazione di potenziale incompatibilità, in quanto — sulla base delle risultanze documentali disponibili — il sig. Bandecchi risultava comunque proprietario dell'Università Niccolò Cusano, la quale continuava a risultare proprietaria della Ternana Calcio S.p.A.

Nonostante ciò, il Consiglio Comunale non ha rilevato cause di ineleggibilità o incompatibilità e ha proceduto, con voto a maggioranza, alla convalida dell'elezione.

Si segnala altresì che, secondo quanto riportato in un comunicato pubblico della Federazione Dirigenti e Direttivi Enti Territoriali e Sanità (sindacato autonomo) del 10 luglio 2023, indirizzato al Ministero dell'Interno (**All. 3**), nella medesima seduta il sig. Bandecchi avrebbe tenuto un comportamento inappropriato nei confronti del Segretario Generale. In data 23 giugno 2023, il Comune di Terni ha avviato la procedura per la sostituzione del Segretario Comunale, sostituzione che si è perfezionata l'11 luglio 2023.

\*\*\*

### 4. Il parere del Ministero dell'Interno

A seguito della seduta consiliare, il Prefetto di Terni, acquisito il parere tecnico del Segretario Comunale del 19 giugno 2023, ha richiesto un parere al Ministero dell'Interno con nota del 27 giugno 2023.

La Direzione Centrale per le Autonomie – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali del Ministero dell'Interno ha riscontrato la richiesta in data 27 luglio 2023 (**All. 4**).

Il parere ministeriale ha accertato, in primo luogo, che il sig. Bandecchi rivestiva all'epoca la carica di Amministratore Unico della Società delle Scienze Umane S.r.l. (il cui oggetto sociale è la gestione dell'Università telematica Niccolò Cusano) e, contestualmente, quella di Amministratore Unico della Ping Pong S.r.l., a sua volta proprietaria della Società delle Scienze Umane S.r.l., di cui il sig. Bandecchi risulta essere unico titolare delle quote.

Il parere ha altresì richiamato il dispositivo di una sentenza della Corte d'Appello del 27/11/2011, secondo la quale la causa di incompatibilità può essere estesa a soggetti che, pur non essendo espressamente menzionati nell'art. 63 del D.Lgs. 267/2000, per la loro posizione giuridica personale nei confronti dell'ente locale e in ragione di un potenziale conflitto di interessi, siano assimilabili ai soggetti espressamente contemplati dalla norma.

Il parere ministeriale si è quindi espresso nel senso che **"la permanenza del Sindaco nella titolarità e nella gestione delle predette società (Società delle Scienze Umane S.r.l. e Ping Pong S.r.l.) possa considerarsi incompatibile con la carica di Sindaco di Terni"**.

Tale parere, tuttavia, non risulta ad oggi aver prodotto alcun esito sul piano delle iniziative dell'Amministrazione comunale o della Prefettura.

\*\*\*

### 5. La vendita della Ternana Calcio e i successivi sviluppi

Il sig. Bandecchi ha ceduto a terzi la Ternana Calcio S.p.A. in data 23 luglio 2023, a seguito di un accordo preliminare concluso alla fine di giugno 2023, operazione che sembrerebbe essere stata finalizzata alla rimozione delle cause di incompatibilità all'epoca contestate.

Tuttavia, risulterebbero successivamente emersi ulteriori elementi che, a parere degli scriventi, potrebbero configurare **nuove e persistenti cause di incompatibilità**:

- In data 01/08/2023, il sig. Stefano Bandecchi avrebbe assunto la carica di Presidente del Consiglio di Amministrazione della società "**Ternana Women**" S.r.l., con sede in Terni, via Aleardi 10/A, la cui data di inizio attività coinciderebbe con quella della nomina del medesimo (visura camerale del 19/03/2026, **All. 5**);
- La Ternana Calcio S.p.A. avrebbe ceduto alla società Ternana Women il terreno individuato al catasto del Comune di Terni al foglio 113, particelle 589-590-591-592-593-594-629 (visura catastale del 19/03/2026 , **All. 6** );
- Tale terreno risulterebbe essere quello destinato alla costruzione della clinica privata prevista nel progetto depositato agli atti del Comune con prot. n. 28121 del 23/02/2021 e successive modifiche e integrazioni, relativo alla riqualificazione e valorizzazione dello Stadio "Libero Liberati" (estratto dal Verbale conclusivo della conferenza di servizi indetta dalla Regione Umbria, conclusasi il 3 Novembre 2022, **All. 7** ).

\*\*\*

#### **6. Le dichiarazioni del sig. Bandecchi del 17 dicembre 2025**

In data 17 dicembre 2025, nel corso di una conferenza stampa svoltasi presso la sala consiliare del Palazzo Comunale di Piazza Ridolfi in Terni, il sig. Bandecchi — intervenendo nella sua qualità di Presidente della Ternana Women — avrebbe confermato che tale società è proprietaria del terreno denominato "*Ternanello*", sul quale è prevista la realizzazione della clinica. Nella stessa circostanza, avrebbe reso noto l'esistenza di **accordi contrattuali privati** tra Ternana Women e Ternana Calcio, in base ai quali sarebbe la Ternana Women a dover costruire la clinica.

Sulla base di quanto dichiarato dallo stesso sig. Bandecchi in tale sede, parrebbe configurarsi una situazione in cui il medesimo si trova contemporaneamente nella posizione di **titolare di un'impresa coinvolta in un'iniziativa nel settore della sanità privata** e di **legale rappresentante dell'ente locale chiamato a rilasciare le necessarie autorizzazioni per la costruzione e l'avvio di tale attività**.

Ad avviso di chi scrive, tale situazione potrebbe integrare, anche nella sua configurazione attuale, una causa di incompatibilità ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 267/2000, che non sembrerebbe essere mai venuta meno dal momento dell'insediamento del sig. Bandecchi, né essere stata sanata dalle dimissioni da Presidente della Ternana Calcio S.p.A. né dalla successiva cessione della medesima società a terzi, stante il permanente coinvolgimento diretto nell'iniziativa "Stadio-Clinica".

\*\*\*

#### **7. Profili di potenziale incompatibilità relativi ad altri componenti della Giunta Municipale**

Appare doveroso segnalare altresì che ulteriori profili di possibile illegittimità sembrano ravvisabili in relazione ad alcune recenti nomine nella composizione della Giunta Municipale, annunciate nella seduta del Consiglio Comunale del 18 febbraio 2026 e perfezionate nei giorni

successivi. Si rammenta che l'art. 47 del D.Lgs. 267/2000 e l'art. 41 dello Statuto Comunale prevedono che le medesime cause di incompatibilità stabilite per i consiglieri comunali si applichino anche ai componenti della Giunta.

#### **7.1 — Il sig. Paolo Tagliavento (Vicesindaco)**

Tra le nomine comunicate dal sindaco Bandecchi in data 18 febbraio 2026 figura quella del sig. Paolo Tagliavento a Vicesindaco e Assessore. Tuttavia, alla data del 17 febbraio 2026, il sig. Tagliavento risulterebbe ( visura camerale del 19/03/2026, **All. 8** ) Amministratore Unico della società **Pala Ternana Eventi S.r.l.**, che gestisce, per conto della concessionaria convenzionata con il Comune di Terni, la programmazione degli eventi del Palasport di Viale dello Stadio, struttura di proprietà comunale.

Si evidenzia che il sig. Tagliavento ha assunto tale carica in data 1° luglio 2024, in sostituzione del sig. Stefano Bandecchi, il quale avrebbe ricoperto — per oltre un anno — contestualmente la carica di Sindaco e quella di Amministratore Unico della Pala Ternana Eventi S.r.l., situazione che potrebbe anch'essa aver integrato un potenziale conflitto di interessi.

Il sig. Tagliavento risulterebbe altresì, ancora alla data del 17 febbraio 2026, Amministratore Delegato della Ternana Women S.r.l., società di cui è Presidente il sig. Bandecchi e che — come sopra illustrato — è parte integrante del procedimento amministrativo "Stadio-Clinica" in quanto proprietaria dell'area destinata alla realizzazione della clinica. Il sig. Tagliavento risulterebbe essere firmatario dell'atto con cui la Ternana Women ha concesso in comodato d'uso tale area alla Ternana Calcio S.p.A., atto posto alla base della determina dirigenziale del 22 luglio 2025, oggetto di contestazione da parte della Regione Umbria e di prossima pronuncia da parte del TAR Umbria.

Alla luce di quanto sopra, a nostro sommo avviso, parrebbe configurarsi anche in capo al sig. Paolo Tagliavento una situazione potenzialmente incompatibile con la carica di componente della Giunta Municipale di Terni.

#### **7.2 — Il sig. Sergio Anibaldi (Assessore)**

Analoghe considerazioni sembrerebbero doversi svolgere con riguardo alla nomina del sig. Sergio Anibaldi ad Assessore. Il medesimo risulterebbe rivestire ( Visura camerale del 19/03/2026 , **All. 9** ) le cariche di Presidente del Consiglio di Amministrazione della Corso del Popolo Immobiliare S.r.l., e di Consigliere della Palaterni S.r.l. — società accomunate dall'aver in corso convenzioni con il Comune di Terni nell'ambito di altrettanti project financing. Anche in tale ipotesi, la permanenza nelle cariche sopra indicate potrebbe risultare incompatibile con la carica di Assessore Comunale ai sensi della normativa vigente.

\*\*\*

### **8. Conclusioni e richiesta**

Sulla base di quanto sopra rappresentato, i sottoscritti chiedono alla S.V. Ill.ma di voler valutare l'opportunità di avviare le verifiche di competenza ai sensi degli artt. 63 e 69 del D.Lgs. 267/2000, al fine di accertare la sussistenza o meno delle cause di incompatibilità sopra descritte in capo al sig. Stefano Bandecchi (nella carica di Sindaco), al sig. Paolo Tagliavento (nella carica di Vicesindaco e Assessore) e al sig. Sergio Anibaldi (nella carica di Assessore) del Comune di Terni.

I sottoscritti si rendono disponibili a fornire ogni ulteriore documentazione utile all'istruttoria.

Con osservanza.

Terni,...marzo 2026